

Юнусова М.А., Ефремов А.А., Цыганков Д.Б.

Формирование подразделения по поведенческому регулированию в органах государственной власти России¹

В аналитическом докладе «Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего» подготовленном Центром стратегических разработок (г. Москва) и НИУ ВШЭ предлагается «сформировать в составе Аппарата Правительства РФ специализированное подразделение, ответственное за внедрение инструментов поведенческого регулирования (так называемое «подталкивание»), направленных на достижение общественного блага с меньшими совокупными издержками» (с.92).²

Идеи поведенческой экономики все чаще используется при принятии управленческих решений в государственных органах как в развитых, так и в стран с переходной экономикой. Научная обоснованность и возможность широкого практическое применения nudge способствует быстрому проникновению этих идей в публичное управление. Для использования поведенческих подходов государственные органы используют различные методы, например, обучение государственных служащих, заказ отдельных проектов у консалтинговых организаций и т.д. Для повышения эффективности и повсеместного внедрения подходов nudge в работу правительства многих стран приняли решение по созданию отдельного органа по выработке предложений в области поведенческой экономики. В настоящее время в мире, согласно исследованием ОЭСР, существует более 20 подразделений по выработке предложений в области поведенческой экономики (nudge unit) - в Европе, Америке, Азии и Австралии.³

¹ При подготовке данного материала использовались материалы, собранные авторами при проведении научно-исследовательских работ по теме «Подготовка предложений по направлениям развития регуляторной среды и регуляторных механизмов» Центра фундаментальных исследований НИУ ВШЭ (2018 год).

² Голодникова А. Е., Ефремов А. А., Соболев Д. В. и др.: Регуляторная политика в России: основные тенденции и архитектура будущего. М., Центр стратегических разработок, 2018. Эл. версия: https://www.researchgate.net/publication/325697809_Regulatory_policy_in_Russia_main_tendencies_and_architecture_of_the_future

³ Юнусова М.Ю., Цыганков Д.Б.: Доклад «Институциональные развилки формирования nudge unit в системе современного государственного управления» на XIX Апрельская международная научная конференция по проблемам развития экономики и общества в НИУ ВШЭ (13 апреля 2018 г., сессия Dc-15. Поведенческое подталкивание и экономическая политика). Эл. версия: https://www.researchgate.net/publication/326272342_Institucionalnye_razvilki_formirovania_nudge_unit_v_sisteme_sovremennogo_gosudarstvennogo_upravlenia

Ниже следует Проект Положения (для федерального уровня), подлежащий утверждению зам. Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства.

ПОЛОЖЕНИЕ
об отделе поведенческого регулирования
Департамента проектной деятельности
Правительства Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Отдел поведенческого регулирования (далее – Отдел) является структурным подразделением Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации (далее – Департамент) и обеспечивает деятельность Департамента по вопросам нормативного правового, организационного, методического обеспечения использования поведенческих инструментов в сфере государственного управления, в том числе проведения правовых экспериментов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации взаимодействия со структурными подразделениями Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти по вопросам применения поведенческих инструментов в сфере государственного управления.

1.2. В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Регламентом Правительства Российской Федерации, Положением об Аппарате Правительства Российской Федерации, Положением о Департаменте проектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

1.3. Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими отделами Департамента, департаментами Аппарата Правительства Российской Федерации, министерствами, федеральными службами и агентствами, находящимися в ведении Правительства Российской Федерации, а также органами государственной власти (в том числе субъектов Российской Федерации), Банком России, органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

2. Полномочия отдела:

2.1. Разрабатывает предложения по внесению изменений в федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента Российской Федерации, акты Правительства Российской Федерации, содержащие подходы к

внедрению поведенческих инструментов в сфере государственного управления и развитию их использования.

2.2. Осуществляет подготовку нормотворческих предложений в сфере:

2.2.1. порядка использования поведенческих инструментов федеральными органами исполнительной власти при подготовке проектов нормативных правовых актов, в том числе:

стимулирования адресатов регулирования к более оптимальному варианту участия в общественных отношениях, подлежащих правовому регулированию;

использования предупреждений как приоритетного вида санкций при совершении административных правонарушений;

в случае, если проектом нормативного правового акта предусмотрено предоставление гражданину возможности выбора одного из нескольких вариантов участия в общественных отношениях, структурирования всех возможных вариантов такого участия таким образом, чтобы оно способствовало достижению целей регулирования данного нормативного правового акта;

раскрытия и обеспечения открытости информации;

предоставления информации, в том числе в нормативных правовых актах, в форме, определенной для каждой целевой аудитории и не позволяющей неоднозначной ее трактовки;

упрощения форм предоставления физическими и юридическими лицами государственным органам запрашиваемой информации, а также любых иных форм, подлежащих заполнению, утвержденных органами государственной власти;

обеспечения ясного языка нормотворчества;

иных поведенческих инструментов в сфере государственного управления.

2.2.2. методических рекомендаций по применению поведенческих инструментов в сфере государственного управления при проведении государственной политики и нормативно правовом регулировании в установленной сфере деятельности.

2.3. Принимает участие в определении сфер экономической деятельности и государственного регулирования, в которых применение поведенческих инструментов является целесообразным.

2.4. Принимает участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов, вносимых в Правительство Российской Федерации, на предмет соответствия порядку и принципам использования поведенческих инструментов в сфере государственного управления.

2.5. Принимает участие в анализе эффективности государственных, федеральных и ведомственных целевых программ, предусматривающих возможности использования поведенческих инструментов государственного регулирования, готовит предложения по внесению в них изменений.

2.6. Принимает участие в сравнении затрат бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на реализацию нормативного (традиционного) и поведенческого регулирования, готовит предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации на основании проведенного сравнения.

2.7. Обеспечивает проведение оценки ожидаемых (путем экспериментов, в т.ч. лабораторных и лабораторно-полевых) эффектов регулирования, использующего поведенческие инструменты.

2.8. Обеспечивает оценку фактических эффектов поведенческого регулирования.

2.9. Обеспечивает оценку выгод агентов от применения поведенческих инструментов, на которых они направлены, и общества в целом и индивидуальных и общественных издержек, связанных с ожидаемым ограничением свободы индивидуального выбора.

2.10. Обеспечивает организационно-методическую поддержку обучения по программам дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) государственных гражданских служащих по направлению «Поведенческая экономика».

2.11. Обеспечивает подготовку ежегодного отчета о применении поведенческих инструментов в сфере государственного управления федеральными органами исполнительной власти в нормативном правовом регулировании и его опубликование на официальном сайте Правительства Российской Федерации.

2.12. Обеспечивает организацию проведения правовых экспериментов для обоснования выбора определенного поведенческого инструмента в сфере государственного регулирования.

2.13. Вносит предложения по созданию правительственных координационных и совещательных органов по применению поведенческих инструментов в установленных сферах экономической деятельности, обеспечивает организационно-техническое обеспечение деятельности указанных органов.