

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (май)	3
Государственное регулирование биометрии в России.....	3
Биометрические системы в аэропортах	4
Три «закона» биометрии	5
БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (июль)	6
Государственное регулирование биометрии в России.....	6
Разработка и применение биометрических систем в России	7
Новые правила въезда и выезда в Шенгенской зоне.....	8
Видеонаблюдение с использованием биометрии	9
БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (сентябрь)	9
Статистика упоминания биометрии в российских СМИ.....	10
Применение биометрических технологий в России.....	11
Внедрение биометрических технологий в мире	13
Факторы роста биометрических технологий: экспертная оценка.....	13
БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (ноябрь)	15
Новый статус АО «Центр биометрических технологий»	15
Развитие нормативно-правового регулирования применения биометрических технологий в России.....	16
Биометрические технологии в банковской сфере	17
Нарушения в области оборота персональных биометрических данных	17

ВВЕДЕНИЕ

Мы представляем выпуск бюллетеня, посвященному развитию биометрических технологий в Российской Федерации. В каждом разделе дайджеста анализируются последние новости или тренды для международных и российских проектных практик внедрения цифровых технологий в отраслях государственного управления.

Биометрические технологии получили мощный импульс к развитию в 2022 году. Их применение сокращает транзакционные издержки и ускоряет ключевые бизнес процессы. Активными пользователями биометрии стали аэропорты, операторы мобильной связи, банковская сфера. Для технологии ключевую роль играет защита персональных данных пользователей от неправомерного использования и утечек, что в конечном итоге будет способствовать повышению доверия граждан и широкому распространению технологии. В бюллетене представлен обзор международного опыта использования биометрических технологий.

БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (май)

В данном разделе дайджеста представлен обзор событий в сфере применения биометрических технологий с начала 2022 г. Последние новости в сфере государственного регулирования биометрических технологий в России касаются законодательства в области использования ЕБС¹, ее интеграции с инфраструктурой электронного правительства (ЕСИА², ЕПГУ³, СМЭВ⁴), возможного варианта смены оператора ЕБС, а также перспектив использования биометрии при совершенствовании государственной миграционной политики в условиях «санкционного давления».

В мире наблюдаются активные процессы внедрения биометрических систем в аэропортах. Объявленные планы и события в этой сфере отмечаются в России, Сингапуре, Бразилии, США, ЮАР.

Институт биометрии информирует о своей приверженности трём «законам» биометрии, делая акценты на первостепенной значимости разработки политики и процессов при внедрении биометрических технологий.

В этом разделе дайджеста: 1) государственное регулирование биометрии в России; 2) биометрические системы в аэропортах; 3) три «закона» биометрии.

Государственное регулирование биометрии в России

В конце 2021 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 441-ФЗ⁵, меняющий статус и параметры использования ЕБС. Согласно документу ЕБС получила статус государственной информационной системы, что расширяет возможности инфраструктуры электронного правительства, прежде всего, для предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронной форме.

Также нововведения Федерального закона № 441-ФЗ касаются использования ЕБС гражданами. В документе определяется, что физические лица при наличии учетной записи в ЕСИА и при условии, что личность указанного лица ранее подтверждена при личной явке, вправе с использованием российского программного обеспечения, предназначенного для обработки биометрических персональных данных, размещать свои данные в единой биометрической системе.

Согласно 441-ФЗ, порядок функционирования ЕБС и взаимодействия с иными информационными системами определяет Правительство Российской Федерации. В этой связи Минцифры России разработало проект Положения о ЕБС. Документ определяет, что ЕБС используется в целях идентификации и аутентификации граждан государственными органами, органами местного самоуправления, кредитными организациями, некредитными финансовыми организациями (по ограниченному перечню видов деятельности). В числе задач, которые решает ЕБС: размещение государственными органами, банками и иными организациями биометрических персональных данных (ПД) физического лица; размещение

¹ ГИС Единая биометрическая система

² ГИС Единая система идентификации и аутентификации

³ ГИС Единый портал государственных услуг

⁴ ГИС Единая система межведомственного электронного взаимодействия

⁵ Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 3 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень.

Биометрические технологии в государственном управлении

Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении

НИУ «Высшая школа экономики»

физическими лицами своих биометрических ПД в ЕБС; проверка соответствия предоставленных биометрических ПД физического лица его биометрическим ПД, содержащимся в ЕБС и проч. Согласно проекту положения ЕБС взаимодействует с ЕСИА, ЕПГУ, СМЭВ⁶.

В то же время Минцифры России заключило государственный контракт с «Ростелекомом» на интеграцию ЕБС с ЕПГУ. В результате модернизации на портал госуслуг можно будет заходить с помощью биометрических данных, при этом, граждане получают возможность сдавать образцы лица и голоса через мобильное приложение. Наряду с этим рассматривается возможность ограничения удаленного получения части государственных услуг для тех, кто не сдал биометрические данные. Сумма государственного контракта составила 1,2 млрд. руб. Работы должны быть завершены к 5 декабря 2022 года⁷.

Говоря о перспективах функционирования ЕБС, РБК приводит информацию о возможном варианте управления ЕБС компанией, созданной при участии только Правительства Российской Федерации, Ростелекома и Банка России. Однако ранее участниками проекта заявлялись также крупнейшие банковские структуры⁸ Сейчас оператором ЕБС является Ростелеком.

Кроме этого, стоит отметить перспективы использования биометрической идентификации в миграционном учете. Так, в Совете безопасности России обсудили создание «единой современной информационной системы миграционного учета». Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации Д. А. Медведев отмечает, что *«Россия должна владеть всеми необходимыми данными, в том числе биометрическими, о прибывающих в страну мигрантах, в противном случае им надо отказывать во въезде»*⁹.

Биометрические системы в аэропортах

Согласно исследованию Delaware North к 2023 году 64% аэропортов мира планируют использовать биометрические системы для самостоятельной посадки пассажиров¹⁰.

Объявленные планы и события в мире:

⁶ Проект положения о единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица. Федеральный портал проектов НПА. Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=124548>

⁷ Госуслуги поворачиваются лицом к биометрии. Информационный портал ИД «Коммерсантъ», 18 января 2022 г. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5171552>

⁸ Власти допустили отказ от привлечения банков в госсистему сдачи биометрии. РБК, 13 января 2022 г. Режим доступа: https://www.rbc.ru/technology_and_media/13/01/2022/61dee5749a79473ae992a9fe

⁹ Медведев предложил отказывать во въезде мигрантам, не сдавшим биометрию. РБК, 15 апреля 2022 г. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/15/04/2022/6259936a9a7947441f559a1e/>

¹⁰ The future of recreation, travel & hospitality. Delaware North, May 2022, Available from: <https://www.delawarenorth.com/~media/delawarenorth/files/future%20of/dn-forth-20220511.pdf>

1. Аэропорт Шереметьево заказал разработку системы распознавания лиц для терминалов В, D и E. Стоимость системы — 44 млн. рублей, работы должны быть выполнены за 227 дней¹¹.

2. Сингапур планирует к концу года развернуть новые системы биометрической проверки радужной оболочки глаза и лица в аэропорту Чанги. Зарегистрировавшись в новой системе проверки биометрии радужной оболочки глаза и лица, пассажиры в аэропорту Чанги смогут использовать автоматизированное оформление и путешествовать без физического паспорта.

3. Компания Airports Company South Africa (Южная Африка) рассматривает возможность инвестирования около 6 миллионов долларов США на внедрение технологии биометрической проверки личностей для авиаперелетов.

4. Бразилия делает шаги к «биометрической посадке». На воздушном мосту между аэропортами Конгоньяс (Сан-Паулу) и Сантос-Дюмон (Рио-де-Жанейро) будет развернута цифровая биометрическая лицевая посадка как для пассажиров, так и для членов экипажа. Граждане смогут регистрироваться в системе, сфотографировавшись в CPF (Бразильская система регистрации налогоплательщиков), которая проведет биометрическую проверку, сравнивая данные и фотографии с государственными базами данных. После регистрации личность будет подтверждена с помощью биометрических контрольных точек с камерами распознавания лиц, расположенных в аэропорту.

5. Департамент города Хьюстона (Houston Airport System) (США) развивает сотрудничество с Amadeus (специализируется в области информационных технологий авиаперевозок), чтобы внедрить автоматизированные системы регистрации пассажиров с использованием биометрических данных для безбарьерного прохода через терминалы (Amadeus Flow)¹².

Три «закона» биометрии

Институт биометрии подтвердил приверженность «законам» биометрии, которые были определены в 2020 году:

1. Политика: в основе использования биометрии лежат основные права человека, этика и конфиденциальность (Институт биометрии ставит данный тезис на первое место).

2. Процесс: необходимо обеспечивать должные меры безопасности для обеспечения тщательной проверки решений, соответствия операций требованиям и ответственности операторов (Институт биометрии отмечает, что процесс должен следовать установленной политике).

3. Технологии: руководствуясь политикой и процессом, необходимо создавать алгоритмы, биометрические системы, обеспечивать качество данных и операционную среду, а также устранять уязвимости, ограничения и риски.

¹¹ Шереметьево заказало разработку системы распознавания лиц за 44 млн рублей. Forbes, 18 марта 2022 г. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/biznes/459485-seremet-evo-zakazalo-razrabotku-sistemy-raspoznavania-lic-za-44-mln-rublej>

¹² Biometric air travel initiatives advance in Singapore, US, South Africa, UK, Brazil. Biometricupdate.com, May 10, 2022. Available from: <https://www.biometricupdate.com/202205/biometric-air-travel-initiatives-advance-in-singapore-us-south-africa-uk-brazil>

Институт биометрии рекомендует к использованию данные тезисы, особенно обращая внимание на последовательность их применения – в первую очередь, определение политики, затем описание процессов, и далее следует надлежащим образом изучить возможности и ограничения применения доступных технологий¹³.

Также стоит отметить, что Институт биометрии выпустил свой обновленный Чек-лист осведомленности о конфиденциальности – это ресурс для повышения осведомленности о проблемах конфиденциальности, созданный в помощь заинтересованным лицам для формирования политики обработки личной информации, оценивания рисков и угроз, учета осведомленности о конфиденциальности, а также поддержки надежной среды конфиденциальности и защиты данных. Чек-лист был впервые опубликован в 2013 году и далее постоянно обновлялся¹⁴.

БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (июль)

В данном разделе дайджеста представлен обзор событий в сфере применения биометрических технологий в июне-июле 2022 г. В этом разделе дайджеста: 1) государственное регулирование биометрии в России; 2) разработка и применение биометрических систем в России; 3) новые правила въезда и выезда в Шенгенской зоне 4) видеонаблюдение с использованием биометрии.

Государственное регулирование биометрии в России

В России наметился тренд по либерализации законодательства в сфере оборота персональных биометрических данных. Планируется отмена согласия субъекта персональных данных для передачи биометрических данных в Единую биометрическую систему (ЕБС). Банк России поддерживает обработку биометрических данных подростков в возрасте с 14 до 18 лет. В то же время Минцифры России отменило взимание платы за использование ЕБС до конца 2022 года и разработало проект поправок к КОАП и УК, ужесточающие ответственность за нарушение порядка обработки биометрических данных.

Комитет Госдумы по информационной политике одобрил поправки в проект о закреплении режима оборота персональных данных, предусматривающие возможность передачи таких сведений в ЕБС без получения согласия гражданина. При этом будет происходить уведомление о факте передачи данных. Ранее предполагалось, что банки выгружают собранные биометрические данные граждан в ЕБС после получения согласия гражданина. Отмечается, что целью данной меры является скорейшее наполнение ЕБС образцами, необходимыми для широкого применения биометрических технологий. Предполагается, что механизм будет способствовать расширению применения технологии биометрического эквайринга – безналичной оплаты^{15 16}.

¹³ The Three Laws of Biometrics. Biometrics Institute, 15th March 2022. Available from: <https://www.biometricsinstitute.org/the-three-laws-of-biometrics/>

¹⁴ Press Release: Biometrics Institute releases updated Privacy Awareness Checklist to strengthen trust in biometrics. Biometrics Institute, 29th April 2022. Available from: <https://www.biometricsinstitute.org/press-release-biometrics-institute-releases-updated-privacy-awareness-checklist-to-strengthen-trust-in-biometrics/>

¹⁵ В Госдуме одобрили поправки о передаче биометрии, РИА НОВОВСТИ, 04.07.2022. Режим доступа: <https://ria.ru/20220704/biometriya-1800044839.html>

¹⁶ Россия будет собирать вашу биометрию без спроса у вас. Будущее наступило. IGUIDES.RU, 5 июля 2022. Режим доступа:

Банк России прокомментировал законопроект о защите субъектов персональных данных россиян¹⁷, который был внесен в Госдуму и принят в первом чтении в середине мая 2022 г. Согласно поправкам, предлагаются ограничения на обработку биометрии несовершеннолетних. В свою очередь, регулятор одобрил сбор биометрических данных подростков в возрасте 14–18 лет и, соответственно, поддержал ограничение обработки данных граждан в возрасте до 14 лет, за исключением случаев, установленных федеральными законами¹⁸.

Минцифры России своим приказом отменило взимание платы за использование ЕБС. Отмена платы действует до 31 декабря 2022 года. Плата за использование ЕБС взимается с государственных и муниципальных органов, организаций финансового рынка и других организаций, индивидуальных предпринимателей, а также нотариусов. Плата предусмотрена за два типа услуг - идентификацию, которая подразумевает подтверждение личности нового клиента организации, и аутентификацию - подтверждение по биометрии личности клиента. Согласно действующим тарифам, единовременная плата за объем до 10 тыс. успешных сравнений в течение одного календарного месяца для пользователей, обязанных по закону использовать ЕБС (например, банки, нотариусы и т.д.), составляет не более 475 тыс. рублей, до 20 тыс. успешных сравнений - не более 900 тыс. рублей¹⁹.

Проект поправок к КОАП и УК ужесточает ответственность за нарушение порядка обработки биометрических данных. Поправки к КоАП устанавливают размер штрафа за нарушение порядка сбора, обработки или хранения биометрических данных от 100 до 300 тыс. рублей для должностных лиц и от 300 до 500 тыс. рублей для юридических лиц. Поправки к УК за умышленное внесение в ЕБС уполномоченными должностными лицами «заведомо недостоверных сведений» предполагают наложение штрафа до 300 тыс. рублей, лишение возможности занимать определенные должности, принудительные или обязательные работы или лишение свободы на срок до 5 лет, а при тяжких последствиях – до 10 лет. Меры, по мнению экспертов, призваны стимулировать компании получать аккредитацию Минцифры России на работу с биометрией или подключаться к ЕБС²⁰.

Разработка и применение биометрических систем в России

1) **Дистанционная система доступа по биометрическим параметрам человека.** Пресс-служба Ростеха сообщает о разработке холдингом «Росэлектроника» Госкорпорации Ростех дистанционной системы доступа по биометрическим параметрам человека. Система предназначена для дистанционного управления любыми электромеханическими и

https://www.iguides.ru/main/other/gosudarstvo_budet_sobirat_vashu_biometriyu_bez_sprosa_budushchee_nastupilo/

¹⁷ Законопроект № 101234–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» и иные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав субъектов персональных данных»

¹⁸ Центробанк одобрил сбор биометрии подростков с 14 лет. Информационное агентство URA.RU, 14 июня 2022. Режим доступа: <https://ura.news/news/1052561337>

¹⁹ Минцифры РФ отменило до конца года плату за использование Единой биометрической системы. ФИНАРКЕТ, 07.06.2022. Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/news/5735839>

²⁰ Биометрия с отягчающими. Коммерсант, 04.06.2022. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5391338>

Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень.
Биометрические технологии в государственном управлении
Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении
НИУ «Высшая школа экономики»
электродвигательными замками, шлагбаумами, а также комплексными системами безопасности. Доступ обеспечивается через приложение в смартфоне, которое позволяет считывать радужную оболочку глаза или отпечаток пальца. Комплект оборудования состоит из электронного блока управления, интернет-шлюза и замка. Микроконтроллер замка принимает сигнал через защищенный канал связи LoRaWAN (Long Range Wide Area Network).

Решение разработано на базе собственного программного обеспечения и российского микроконтроллера и способно одновременно обслуживать более 250 подключенных замков, шлагбаумов и других комплексных систем контроля пропуски на расстоянии до 500 м. По мнению Ростеха новая разработка обладает большим потенциалом для использования в инфраструктурных проектах. Планируется, что серийное производство оборудования начнется в конце 2022 года и его стоимость составит от 25 тыс. рублей²¹.

2) Ранее сообщалось, что компания МТС запустила в салонах биометрию для обслуживания клиентов. Для этого оператор использует технологии компьютерного зрения подконтрольной VisionLabs. Сервис позволяет без предъявления паспорта воспользоваться услугами МТС в салоне (поменять номер, SIM-карту, тарифный план и др.). Клиенту необходимо сфотографироваться и занести цифровой «слепок» на платформу биометрической идентификации МТС. Для подтверждения личности достаточно посмотреть в веб-камеру в салоне МТС. Система определяет лицо, выбирает лучший кадр и извлекает из изображения биометрический шаблон, после чего сравнивает его с имеющейся базой данных. Если совпадение найдено, операция будет одобрена. Биометрическая аутентификация по лицам внедрена в российском сотовом ретейле впервые, она призвана повысить безопасность обслуживания, сделать его быстрее и удобнее^{22 23}.

Новые правила въезда и выезда в Шенгенской зоне

По данным Ассоциации туроператоров, вскоре заработают Европейская система информации и авторизации для путешествий (ETIAS), а также система въезда-выезда (EES). В Еврокомиссии уточняют, что обе программы нужны для укрепления внутренней безопасности, противодействия нелегальной миграции и предотвращения международной преступности и терроризма.

EES будет регистрировать имя путешественника, тип проездного документа, биометрические данные, дату и место въезда и выезда во время каждого пересечения внешней границы Евросоюза. Кроме того, система будет отслеживать отказы в пересечении границы, определять путешественников, которые превысили сроки пребывания в той или иной стране, а также эпизоды мошенничества с документами.

²¹ В России разработана дистанционная биометрическая система доступа. POISKNEWS, 23.06.2022. Режим доступа: <https://poisknews.ru/themes/tehno/v-rossii-razrabotana-distancionnaya-biometricheskaya-sistema-dostupa/>

²² МТС обслужит по лицу. Коммерсант, 14.04.2022. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5306266>

²³ В МТС начали выдавать SIM-карты «по лицу», без паспорта. IXBT.COM, 14.04.2022. Режим доступа: <https://www.ixbt.com/news/2022/04/14/v-mts-nachali-vydavat-simkarty-po-licu-bez-pasporta.html>

Также сообщается, что базы данных ETIAS и EES будут связаны между собой, а пограничные власти всех стран Шенгена смогут получить доступ к биометрическим фондам Евросоюза. Так, если путешественник с просроченной визой из одной страны попытается въехать в другую, его данные зафиксируются системой и будут направлены в пограничную службу государства, выдавшего визу.

Добросовестным туристам система будет облегчать въезд. Так, просканировать паспорт и отпечатки пальцев можно будет в биометрических киосках, а не у пограничника, а после анализа персонального файла разрешение на въезд или выезд будет выдаваться человеку автоматически. В настоящее время выезжающие в Шенгенскую зону туристы вынуждены стоять в очередях на очную проверку, а при прохождении паспортного контроля проставлять штамп²⁴.

Видеонаблюдение с использованием биометрии

По данным исследования Института биометрии основная общественная озабоченность в отношении биометрических технологий заключается в том, что связанные базы данных могут привести к массовой слежке, с чем согласны более 70 опрошенных экспертов. «Вариант использования для наблюдения вызывает большую часть противоречий не только для правительства, но и для коммерческого использования» – говорит Изабель Мёллер, исполнительный директор Института биометрии.

Наряду с этим результаты исследования показывают, что, по мнению 57% респондентов, проблемы конфиденциальности и защиты данных сдерживают рост и распространение биометрии. При этом наиболее часто упоминаемой проблемой является отсутствие общественного доверия. Затем последовали проблемы с законодательством и управлением (44%), дезинформация о технологии (38%) и проблемы с обменом данными (33%)²⁵.

Между тем новое расследование, проведенное New York Times, показало, как Китай проводит массовое биометрическое наблюдение в еще более широком масштабе, чем предполагалось ранее. Аналитики изучили более ста тысяч государственных тендерных документов и обнаружили, что китайские власти запрашивали доступ к камерам в общественных и частных помещениях, включая вестибюли отелей брендов Days Inn и Marriott. Документы из города Чжуншань на юго-западе показывают, что полиция запрашивает технологию, которая позволила бы камерам распознавания лиц также записывать отпечаток голоса в радиусе 300 футов²⁶.

БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (сентябрь)

В данном разделе дайджеста представлен обзор событий в сфере применения биометрических технологий в июле – сентябре 2022 г. Актуальные новости для России

²⁴ В странах Шенгена заработают новые правила въезда. РОСБАЛТ, 17.06.2022. Режим доступа: <https://www.rosbalt.ru/world/2022/06/17/1962753.html>

²⁵ Biometrics Institute members say linked databases threaten public trust. BIOMETRICUPDATE.COM, Jul 13, 2022. Available from: <https://www.biometricupdate.com/202207/biometrics-institute-members-say-linked-databases-threaten-public-trust>

²⁶ Biometric surveillance normalization in China could spread, Brookings warns. BIOMETRICUPDATE.COM, Jun 23, 2022. Available from: <https://www.biometricupdate.com/202206/biometric-surveillance-normalization-in-china-could-spread-brookings-warns>

касаются применения биометрических технологий в московском транспорте, банковской сфере, образовании, промышленности.

Приводятся данные о распространенности информации о биометрических технологиях в российских средствах массовой информации. Согласно имеющейся статистике среди представленных 12 передовых информационных технологий биометрические технологии занимают 9 место по количеству упоминаний в СМИ за июнь 2021 г.

В мире происходит поступательное внедрение биометрических технологий в различных отраслях и сферах деятельности. Отдельные примеры приводятся для государственного и частного секторов.

В этом разделе дайджеста: 1) статистика упоминания биометрии в российских СМИ; 2) применение биометрических технологий в России; 3) внедрение биометрических технологий в мире; 4) экспертная оценка развития применения биометрии.

Статистика упоминания биометрии в российских СМИ

Среди передовых информационных (в том числе «сквозных») технологий, внедряемых в России, биометрия в российских СМИ упоминается относительно нечасто. **По данным за июнь 2021 года по количеству упоминаний в СМИ биометрия находится на 9 месте (3,6 тыс. упоминаний) из 12.** При этом, наиболее распространена информация по таким технологиям как: искусственный интеллект (21,7 тыс. упоминаний), автономные транспортные средства (11,4 тыс. упоминаний), 5G (9,7 тыс. упоминаний) (Рисунок 1). Косвенно эти данные свидетельствуют об отставании развития биометрии в России на фоне других технологий.



Рисунок 1 – Распределение количества упоминаний передовых информационных технологий в материалах российских СМИ

Источник: статистический портал Statista (ID данных: 1186744)

Применение биометрических технологий в России

В ряде отраслей отмечают следующие новости по вопросу применения биометрических технологий.

1) Транспорт (система Face Pay в московском метро)

По данным Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы в системе для биометрической оплаты проезда в московском метро Face Pay зарегистрировано 170 тыс. пользователей. При этом, с начала работы сервиса в Москве было совершено 26 млн поездок с его использованием²⁷.

По данным проведенного опроса пользователей, которые активно используют сервис, 88% высоко оценили преимущества технологии и предпочитают эту систему другим способам оплаты. Исходя из этого опроса, ключевыми преимуществами технологии

²⁷ Ликсутов анонсировал ввод системы Face Pay на всех станциях МЦК. РБК, 26.07.2022. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/62dfb91c9a79474c084e460e>

Face Pay пользователи системы называют: удобство – не нужно носить проездной с собой (44%); современность, то есть инновационный способ оплаты (42%); экономия времени – не нужно стоять в очереди к кассе или автомату по продаже билетов (38%); скорость – войти «по лицу» быстрее, чем достать и приложить билет к турникету (37%)²⁸.

При этом заместитель мэра Москвы в правительстве Москвы по вопросам транспорта Максим Ликсутов в качестве основного недостатка в организации работы сервиса отметил малое количество турникетов, через которые можно пройти по биометрии: «На большинстве станций установлено по одному-два турникета Face Pay ...»²⁹.

2) Банковская сфера

Согласно Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 14.07.2022) с 1 сентября 2022 года банки обязаны внедрить в свои мобильные приложения и на сайты возможность для новых клиентов оформлять вклады и кредиты удаленно, с помощью идентификации через Единую биометрическую систему (ЕБС).

При этом, в письме Ассоциации банков «Россия» (АБР), направленном в адрес Центрального банка, сообщается, что большой круг банков, в том числе системно значимые кредитные организации, не сможет обеспечить внедрение удаленной идентификации с использованием ЕСИА (Госуслуги) и ЕБС в срок до 1 сентября 2022³⁰.

Среди причин АБР указывает санкции, нехватку ресурсов, технические сложности, низкий интерес россиян к ЕБС³¹.

Между тем отмечается, что Ак Барс Банк внедрил удаленные сервисы банковских операций с использованием ЕБС для новых клиентов, включая открытие вклада, счета, оформление кредита, заказ цифровой карты или карты на физическом носителе и др. При наличии сданных биометрических данных процедура регистрации в мобильном приложении Ак Барс Онлайн и в интернет-банке на базе биометрии занимает не более пяти минут³².

3) Образование

Минцифры России предложило использовать биометрию на экзаменах в вузах для сдачи сессии в дистанционном формате. Предполагается, что студент, зарегистрированный в ЕБС, будет идентифицирован и допущен к экзамену посредством голосовой биометрии³³.

4) Промышленность

Минцифры России предложило использовать ЕБС при входе на территорию промышленных, оборонных, атомных, ядерных, оружейных и других объектов. Такая норма содержится в разрабатываемом законопроекте о ГИС ЕБС (планируется представить

²⁸ Там же

²⁹ Там же

³⁰ Банки не успели внедрить выдачу кредитов по биометрии в срок. Как санкции помешали развитию новых услуг. РБК, 30.08.2022. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/finances/30/08/2022/630cc5489a794784b10f4660>

³¹ Банки не успели внедрить биометрию для получения кредитов и открытия счетов. Forbes, 30 августа 2022 г. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/finansy/475629-banki-ne-uspeli-vnedrit-biometriu-dla-polucenia-kreditov-i-otkrytia-schetov>

³² Ак Барс Банк запустил удаленную идентификацию по биометрии для новых клиентов. Коммерсантъ, 05.09.2022. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5547307>

³³ Биометрия собралась на экзамен. Коммерсантъ, 26.08.2022. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5534700>

Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень. Биометрические технологии в государственном управлении Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении НИУ «Высшая школа экономики» (осенью 2022 года). По экспертным оценкам данная мера направлена на создание гарантированного спроса на услуги ЕБС³⁴.

Внедрение биометрических технологий в мире

1) *Бесконтактные биометрические платежные карты*

Банковский сектор продолжает насыщение рынков бесконтактными биометрическими платежными картами. В частности, компания Fingerprint Cards³⁵ заключила партнерское соглашение с компанией Technical Equipment Supplies Company (Tesco), чтобы продвигать внедрение бесконтактных биометрических платежных карт на Ближнем Востоке.

Карта от Thales³⁶ с модулем T-Shape второго поколения от Fingerprint Cards и биометрической программной платформой будет коммерциализирована и персонализирована Tesco для региональных клиентов в соответствии с соглашением. По словам поставщиков технологий, карты могут производиться и интегрироваться в стандартные производственные процессы с минимальными затратами³⁷.

2) *Биометрические паспорта.* С 29 августа 2022 г. Турция начала печатать собственные биометрические паспорта. Министр внутренних дел страны Сулейман Сойлу представил прототип нового турецкого паспорта, содержащего 27 «точек безопасности».

Ранее турецкие биометрические паспорта печатала европейская компания, однако она не смогла удовлетворить требования страны из-за кризиса чипов, который начался во всем мире в связи с пандемией коронавируса. Более того, Турция планирует печатать паспорта для других стран, включая Венгрию и Францию³⁸.

Факторы роста биометрических технологий: экспертная оценка

В числе основных задач применения биометрических технологий – цифровая идентификация личности при осуществлении доступа к информационным ресурсам (сервисам). При этом биометрические факторы, отражающие уникальные характеристики личности, являются альтернативной использованию аутентификации, основанной на знании (PIN-код, фраза-пароль или ответ на секретный вопрос) и на владении (ключи, смарт-карты и токены).

Исследования в области биометрии показывают прогнозы по внушительному дальнейшему росту рынка цифровой биометрической идентификации в ближайшие годы и долгосрочной перспективе. Например, согласно последнему прогнозу исследовательской компании Juniper Research, в 2022 году компании по всему миру потратят 11,6 млрд.

³⁴ Переходя на лица. Режимные объекты могут подвести под биометрию. Коммерсантъ, 01.08.2022. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5490936>

³⁵ Fingerprint Cards AB (Fingerprints) – ведущая мировая биометрическая компания

³⁶ Thales — группа компаний в области технологий, инвестирующая в цифровые и «глубокие» инновации — большие данные, искусственный интеллект, связь, кибербезопасность и квантовые технологии

³⁷ Fingerprint Cards signs up Middle East partner to commercialize biometric payment cards. BIOMETRICUPDATE.COM, Sep 6, 2022. Available from: <https://www.biometricupdate.com/202209/fingerprint-cards-signs-up-middle-east-partner-to-commercialize-biometric-payment-cards>

³⁸ Türkiye starts printing biometric passports. DAILYNEWS, August 31 2022. Available from: <https://www.hurriyetdailynews.com/turkiye-starts-printing-biometric-passports-176538>

долларов на биометрическую цифровую идентификацию, а через пять лет (2027 г.) эта сумма почти удвоится до 20,8 млрд долларов³⁹. Рост прогнозируется по всем основным способам биометрической идентификации – лицевая биометрия, голосовая биометрия, биометрия отпечатков пальцев, биометрия радужной оболочки глаза. В числе основных сфер применения цифровой биометрической идентификации в мире являются банковские и страховые сервисы, государственные услуги, электронная коммерция и другие.

Факторами развития биометрических технологий являются:

- **повышение требований к безопасности и надежности использования цифровых сервисов**, в том числе вследствие роста востребованности дистанционного взаимодействия на фоне пандемии новой коронавирусной инфекцией. Следствием этого является общественный запрос на более безопасные и надежные средства идентификации и аутентификации личности при использовании цифровых сервисов и получении услуг в государственном и частном секторах;

- **совершенствование биометрических технологий, включая развитие биометрических сенсоров**, появление надежных алгоритмов обработки биометрических данных, позволяющих внедрять биометрическую идентификацию. Это позволяет биометрическим приложениям соответствовать различному уровню требований и стандартов, регулируемых на национальном и международном уровнях, и внедрять биометрию в чувствительных к безопасности данных сферах государственного сектора (например, здравоохранение, пограничный контроль, биометрические паспорта) и частного сектора (например, банковская сфера);

- **формирование и наполнение централизованных банков биометрических данных, регулируемых государством**, что облегчает продвижение биометрических сервисов;

- **реализация государственными структурами технологических возможностей биометрии для повышения общественной безопасности и контроля за счет систем видеонаблюдения и видеоаналитики**. Например, в Москве во время пандемии функционировало 178 тыс. камер, в задачи которых входило выявление нарушений обязательной самоизоляции отдельных граждан, при этом в Лондоне количество камер видеонаблюдения составляет порядка 420 тыс.⁴⁰.

- **повышение ценовой доступности информационных решений на базе биометрических технологий** способствует их повсеместному распространению в государственном и коммерческих секторах. Так ранее был сделан прогноз, что средняя стоимость приложений биометрических технологий резко снизится по мере развития. Ожидалось, что средние цены на приложение снизятся с восьми долларов США в 2016 году до менее чем двух долларов США к 2022 году⁴¹;

³⁹ Digital identity verification spending to pass \$20B by 2027, but security challenges remain. BIOMETRICUPDATE.COM, Aug 30, 2022. Available from: <https://www.biometricupdate.com/202208/digital-identity-verification-spending-to-pass-20b-by-2027-but-security-challenges-remain>

⁴⁰ Радостева Ю. В. 2021. Обеспечение безопасности при помощи факторов среды в концепции безопасного города. Вестник Краснодарского университета МВД России, 2: 22–26

⁴¹ Average cost of biometric apps worldwide from 2016 to 2022. Statista, Jun 13, 2022. Available from: <https://www.statista.com/statistics/938788/worldwide-biometric-technology-average-app-price/>

Цифровые технологии в системе государственного управления, 2022. Бюллетень.
Биометрические технологии в государственном управлении
Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении
НИУ «Высшая школа экономики»

- развитие применения биометрических технологий в коммерческом сегменте, обусловленное экономическими эффектами использования биометрии, возникающих за счет сокращения «клиентского пути», оптимизации бизнес-процессов, расширения возможностей маркетинга и проч.

БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ (ноябрь)

В данном разделе дайджеста представлен обзор событий в сфере применения биометрических технологий в сентябре – ноябре 2022 г.

Продолжается поиск и реализация новых возможностей применения биометрии в финансовом секторе России. Так, Институт развития ДОМ.РФ планирует внедрение механизма получения ипотеки с помощью ЕБС в 2023 году.

В мире технологические компании продолжают сталкиваться с исками о нарушении оборота персональных биометрических данных. Так, например, сообщается, что Штат Техас США подал иск против холдинга Alphabet Inc. за возможное нарушение сбора биометрических данных жителей без получения надлежащего согласия.

В этом разделе дайджеста: 1) новый статус АО «Центр биометрических технологий» 2) развитие нормативно-правового регулирования применения биометрических технологий в России; 3) биометрические технологии в банковской сфере; 4) нарушения в области оборота персональных биометрических данных.

Новый статус АО «Центр биометрических технологий»

В России АО «Центр биометрических технологий» **наделен статусом организации в области развития цифровых технологий идентификации и аутентификации**, в том числе на основе биометрических персональных данных. Для его функционирования Указом Президента России сформулирован ряд поручений. В свою очередь в Государственную Думу внесен законопроект о ГИС ЕБС.

Указом Президента Российской Федерации от 30.09.2022 г. № 693 приняты предложения Правительства РФ об определении акционерного общества «Центр биометрических технологий» (АО ЦБТ) организацией, обеспечивающей развитие цифровых технологий идентификации и аутентификации, в том числе на основе биометрических персональных данных, а также сервисов подписания и хранения документов, включая создание, развитие и эксплуатацию коммерческих сервисов и типовых решений.

По данным Ведомостей, основанных на информации из системы «СПАРК-Интерфакс», «ЦБТ был зарегистрирован в мае 2020 г. 99,9% в уставном капитале этой компании сейчас управляет дочерняя структура «Ростелекома» «РТ лабс»⁴².

Как следует из Указа Президента РФ, в течение трех месяцев Росимущество должно войти в капитал АО ЦБТ для обеспечения интересов Российской Федерации, его доля в компании должна составить 26%. При этом доля «Ростелекома» снизится до 49%. Банку России рекомендовано стать владельцем оставшихся 25% капитала. Таким образом, можно

⁴² Биометрию передали в новый Центр. Ведомости, 02.10.2022. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2022/10/03/943533-biometriyu-peredali-v-novii-tsentr>

говорить об институциональном закреплении развития биометрических технологий в России.

Также в число поручений Президента РФ вошло **закрепление за АО ЦБТ функций оператора ЕБС⁴³⁴⁴**. Кроме этого, **Правительству РФ поручено образовать Координационный совет по развитию цифровых технологий идентификации и аутентификации на основе биометрических персональных данных**, утвердить его состав и полномочия, в том числе в целях обеспечения недискриминационного доступа к сервисам единой информационной системы и определения стратегических направлений развития указанных технологий в Российской Федерации.

Председатель правления Национального платежного совета Алма Обаева объясняет необходимость создания АО ЦБТ следующим образом: «Раньше вся тема с биометрическими данными была сильно разобщена, поэтому мы не могли достигнуть нужных целей по ее сертификации, сбору, обработке и хранению, внедрению и нормальному использованию во всех сферах жизни»⁴⁵.

Развитие нормативно-правового регулирования применения биометрических технологий в России

В октябре 2022 г. в Государственную Думу внесен законопроект о ЕБС⁴⁶. Документ, разработанный в связи с реализацией государственной политики в части повышения безопасности обработки биометрических персональных данных. Законопроект устанавливает возможность образования в составе единой биометрической системы региональных сегментов. Предусматривается переходный период до 1 января 2027 г., в течение которого функционирование регионального сегмента будет осуществляться с хранением в нём биометрии и использованием отдельного мобильного приложения для сбора биометрии. С 1 января 2027 г. должен произойти переход на «векторную модель», в соответствии с которой государственные органы не вправе хранить биометрические персональные данные, а должны использовать векторы единой биометрической системы⁴⁷.

Также портал «Известия» публикует информацию о разработке законопроекта «О внесении изменения в статью 15.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях» По данным газеты, **согласно новому законопроекту, финансовые организации, помимо**

⁴³ ЕБС – Единая биометрическая система (единая информационная система персональных данных, обеспечивающая обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица)

⁴⁴ С учетом требований, установленных частью 17 статьи 141 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

⁴⁵ Биометрию передали в новый Центр. Ведомости, 02.10.2022. Режим доступа:

<https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2022/10/03/943533-biometriyu-peredali-v-novii-tsentr>

⁴⁶ Система обеспечения законодательной деятельности. Законопроект № 211535-8 о государственной информационной системе «Единая информационная система персональных данных, обеспечивающая обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица». Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/211535-8>

⁴⁷ В Госдуму внесен законопроект о ГИС «Единая биометрическая система». D-RUSSIA.RU, 13.10.2022.

Режим доступа: <https://d-russia.ru/v-gosdumu-vnesjon-zakonoproekt-o-gis-edinjaja-biometricheskaja-sistema.html>

сведений об операциях, должны будут предоставлять данные об идентификации клиентов, их представителей, а также иную информацию в рамках закона⁴⁸.

Таким образом, за нарушение по предоставлению информации о клиентах по запросу Росфинмониторинга предлагается установить штрафы. Суммы штрафов могут достигать до 500 тыс. рублей. Сообщается, что соответствующие поправки в КоАП в первом чтении Госдума может принять в ноябре. Инициатива получила поддержку финансового комитета ГД, правового управления, а также правительства⁴⁹.

В свою очередь Росфинмониторинг планирует внести поправку, обязывающую банки предоставлять ему фото- и видеоматериалы с камер, установленных в отделениях или на банкоматах⁵⁰.

Биометрические технологии в банковской сфере

Институт развития ДОМ.РФ внедряет возможность предоставления ипотеки с помощью ЕБС. Сообщается, что до конца 2022 г. Институт развития и Банк ДОМ.РФ проведут первую сделку по покупке жилья с использованием новой технологии, а ее повсеместное использование планируется начать в 2023 году. В настоящее время Институт развития завершает организационные работы и технические мероприятия, необходимые для обмена данными с ЕБС⁵¹.

Управляющий директор ДОМ.РФ по цифровой трансформации Николай Козак комментирует нововведение следующим образом: «По данным совместного опроса ДОМ.РФ и ВЦИОМ, более 60% заемщиков, оформивших ипотеку, положительно относятся к возможности оформления кредита онлайн. Внедрение возможности оформить ипотеку с помощью биометрии сделает такие сделки безопасными, позволит сократить время подачи заявки и повысит удобство получения услуги. Для этого понадобится лишь смартфон и доступ в интернет»⁵².

Нарушения в области оборота персональных биометрических данных

Штат Техас США подал иск против холдинга Alphabet Inc. за возможное нарушение сбора биометрических данных миллионов жителей Штата без получения надлежащего согласия. В заявлении генпрокурора Штата подчеркивается, что компаниям,

⁴⁸ По первому запросу: банки накажут за отказ передавать данные Росфинмониторингу. ИЗВЕСТИЯ, 17.11.2022. Режим доступа: <https://iz.ru/1426455/natalia-bashlykova/po-pervomu-zaprosu-banki-nakazhut-za-otkaz-peredavat-dannye-rosfinmonitoringu>

⁴⁹ Там же

⁵⁰ Там же

⁵¹ К 2023 году ДОМ.РФ запустит возможность оформить ипотеку с помощью биометрии. ДОМ.РФ, 08.09.2022. Режим доступа: <https://xn--d1aqf.xn--p1ai/media/news/k-2023-godu-dom-rf-zapustit-vozmozhnost-oformit-ipoteku-s-pomoshchyu-biometrii/#:~:text=%D0%9F%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D1%82%D1%8C%D1%81%D1%8F%20%D0%B2%20%D1%81%D0%BE%D1%86%D1%81%D0%B5%D1%82%D1%8F%D1%85-%D0%94%D0%9E%D0%9C.,%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%80%D1%83%D0%B5%D1%82%D1%81%D1%8F%20%D0%BD%D0%B0%D1%87%D0%B0%D1%82%D1%8C%20%D0%B2%202023%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D1%83>

⁵² Там же

Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень.
Биометрические технологии в государственном управлении
Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении
НИУ «Высшая школа экономики»

работающим в Техасе, уже более десяти лет запрещено собирать лица, голоса или другие биометрические данные людей без предварительного информированного согласия⁵³.

Также сообщалось, что компания, владеющая сервисом обмена фото и видео Snapchat, Snap Inc., согласилась выплатить 35 миллионов долларов США за нарушение закона о защите биометрических данных. Истцы, представляющие жителей штата Иллинойс США, пожаловались на то, что компания нарушила местный закон об обеспечении конфиденциальности биометрических данных (Illinois Biometric Information Privacy Act, BIPA)⁵⁴.

Ранее в рамках урегулирования исков о нарушении BIPA компания Google выплатила 100 миллионов долларов США, Facebook – 650 миллионов долларов США, TikTok – 92 миллиона долларов США⁵⁵.

⁵³ Texas sues Google for allegedly capturing biometric data of millions without consent. REUTERS, October 20, 2022. Available from: <https://www.reuters.com/legal/texas-sues-google-allegedly-capturing-biometric-data-millions-without-consent-2022-10-20/>

⁵⁴ Андрей Филатов. Snap Inc. согласилась выплатить \$35 млн за нарушение закона о защите биометрических данных. D-RUSSIA.RU, 31.08.2022. Режим доступа: <https://d-russia.ru/snap-inc-soglasilas-vyplatit-35-mln-zanarushenie-zakona-o-zashhite-biometricheskih-dannyh.html>

⁵⁵ Там же