

# **Законодательство в сфере сбора данных о гражданах в системе государственного управления, 2022**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (апрель)</b> .....	4
Федеральное регулирование персональных данных в США .....	4
Совершенствование законодательства и судебной практики в ЕС .....	5
Регулирование международной передачи данных в Великобритании.....	6
Усиление защиты персональных данных в Китае .....	7
Регулирование международной передачи данных в Японии .....	8
Регулирование деятельности глобальных Интернет-платформ в Австралии.....	8
Разработка нового законопроекта о персональных данных в Индии.....	8
Россия планирует существенно усилить защиту персональных данных.....	8
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (июнь)</b> .....	9
Федеральное регулирование персональных данных в США .....	9
Продвижение законов о цифровых услугах и об управлении данными в ЕС .....	10
Развитие практики трансграничной передачи данных в ЕС.....	11
Развитие практики применения GDPR .....	11
Регулирование международной передачи данных в Китае .....	12
Изменения требований к обработке данных в Великобритании .....	12
Запрет принудительного сбора персональных данных продавцами в России .....	13
Усиление защиты персональных данных в России .....	13
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (август)</b> .....	14
Регулирование деятельности технологических гигантов в США.....	15
Развитие регулирования в сфере защиты данных в Интернете в США .....	16
Защита персональных данных детей в США .....	17
Принятие Европарламентом законов о цифровых рынках и цифровых услугах .....	17
Законопроект о защите данных в Великобритании.....	18
Трансграничная передача данных между США и Великобританией.....	18
Регулирование международной передачи данных в Китае .....	18
Ужесточение практики правоприменения в сфере защиты данных в Китае.....	19
Усиление защиты персональных данных в России .....	19
Инициативы по изменению законодательства в сфере защиты персональных данных в России .....	19
<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (октябрь)</b> .....	20

Концепция Билля о правах в области ИИ в США .....	20
Судебная практика в области персональных данных в США .....	21
Усиление глобального взаимодействия в сфере обмена данными .....	21
Внесение в парламент Великобритании Закона об отмене приоритетного статуса законодательства ЕС .....	22
Развитие правоприменительной практики в сфере защиты персональных данных в Великобритании .....	23
Отмена германского закона о телекоммуникациях судом ЕС .....	23
Европейский совет одобрил законы о цифровых рынках и цифровых услугах .....	24
Развитие системы цифровой идентификации в Китае .....	24
Внедрение Единой биометрической системы в России .....	24
Судебная и правоприменительная практика применения законодательства о персональных данных в России .....	25

## **ВВЕДЕНИЕ**

Мы представляем выпуск бюллетеня, посвященный законодательству в сфере сбора данных о гражданах в Российской Федерации и в мире. В каждом разделе бюллетеня анализируются последние новости или тренды для международных и российских проектных практик внедрения цифровых технологий в отраслях государственного управления.

Законодательство в сфере сбора данных о гражданах в Российской Федерации и в мире претерпевает постоянные изменения. Во многом это связано с двумя противоположными тенденциями. С одной стороны – защитить персональные данные и личную жизнь граждан, с другой – обеспечить использование данных для постоянного совершенствования системы цифровых государственных и коммерческих услуг. Особенно интересные кейсы возникают при трансграничной передаче данных, использовании данных на глобальных цифровых платформах.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (апрель)

*В этом разделе дайджеста:* 1) Федеральное регулирование персональных данных в США; 2) Совершенствование законодательства и судебной практики в ЕС; 3) Регулирование международной передачи данных в Великобритании; 4) Усиление защиты персональных данных в Китае; 5) Регулирование международной передачи данных в Японии; 6) Регулирование деятельности глобальных Интернет-платформ в Австралии; 7) Разработка нового законопроекта о персональных данных в Индии; 8) Россия планирует существенно усилить защиту персональных данных.

К числу основных текущих тенденций в сфере оборота пользовательских данных следует отнести активную проработку мер по регулированию деятельности глобальных интернет-платформ, создание регуляторной среды для трансграничной передачи данных, усиление защиты персональных данных, ограничение таргетированной рекламы. При этом крайне перспективным для РФ представляется подход Индии, предполагающий поиск баланса между защитой интересов субъектов данных и обеспечением их оборота.

### Федеральное регулирование персональных данных в США

**18 января 2022 года в Сенате США был представлен законопроект о запрете таргетированной рекламы (the Banning Surveillance Advertising Act)<sup>1</sup>**, предполагающий запрет использования персональных данных рекламодателями и посредниками для таргетированной рекламы (за исключением общей информации о местоположении пользователя). Кроме того, запрещается таргетирование рекламы по ряду признаков, в том числе расе, цвету кожи, этнической принадлежности, национальности, религии, полу (включая информацию об ориентации и гендерной идентичности или гендерном самовыражении), семейному положению, при наличии инвалидности.

При этом разрешается контекстная реклама, основанная на сведениях о поисковых запросах и просмотренных в Сети страницах. Контрольные полномочия возлагаются на Федеральную торговую комиссию и генеральных прокуроров штатов. Лицо, чьи права нарушены, имеет право на компенсацию до 5 тыс. дол.<sup>2</sup>

В случае его принятия законопроект существенно повлияет на деятельность таких компаний, как Meta и Google, и иных компаний, специализирующихся на продаже данных. При этом влияние на бизнес, использующий соответствующие услуги, будет минимальным, поскольку таргетированная реклама эффективней контекстной всего на 4%<sup>3</sup>.

**При этом в США ведутся оживленные дискуссии о целесообразности принятия единого федерального законодательства о персональных данных.** В настоящее время такое законодательство отсутствует, каждый штат принимает собственные законы в этой сфере, что затрудняет правоприменение и увеличивает издержки бизнеса и субъектов персональных данных<sup>4</sup>.

Торговая палата США и бизнес-сообщество направили в Конгресс письмо с призывом принять единое законодательство о защите частной жизни в цифровой среде<sup>5</sup>. Однако несмотря на наличие консенсуса между двумя партиями по этому вопросу не стоит

<sup>1</sup> <https://eshoo.house.gov/media/press-releases/eshoo-schakowsky-booker-introduce-bill-ban-surveillance-advertising>.

<sup>2</sup> <https://eshoo.house.gov/sites/eshoo.house.gov/files/BanningSurveillanceAdvertisingAct.pdf>.

<sup>3</sup> <https://eshoo.house.gov/sites/eshoo.house.gov/files/BanningSurveillanceAdsAct-Summary.pdf>.

<sup>4</sup> <https://thehill.com/opinion/cybersecurity/591022-why-congress-should-pass-data-privacy-legislation-in-2022/>.

<sup>5</sup> <https://www.jdsupra.com/legalnews/privacy-cybersecurity-update-january-7417121/#us>.

ожидать принятия такого законодательства в 2022 году, в том числе из-за серьезных разногласий между представителями интересов бизнеса и защитниками прав человека на конфиденциальность в интернете, а также близости избирательного цикла<sup>6</sup>.

## Совершенствование законодательства и судебной практики в ЕС

**24 марта Европарламент согласовал со странами-членами ЕС основные детали готовившегося с 2020 г. Закона о цифровых рынках (DMA)<sup>7</sup>.** Закон призван урегулировать деятельность глобальных Интернет-платформ в целях предотвращения антиконкурентных практик. Глобальные платформы будут обязаны предоставить равный режим пользования своими сервисами для всех пользователей. Крупным платформам будет запрещено необоснованно ограничивать рекламу компаний, использующих услуги данных платформ, а также пользоваться преимуществами своего положения при продвижении собственных сервисов. Крупные Интернет-платформы не смогут собирать данные из различных сервисов для создания таргетированной рекламы без согласия пользователей.

Компании, нарушившие данные требования, могут столкнуться со штрафами в размере до 20% от глобальной прибыли. Этот Закон станет первым документом, ограничивающим деятельность глобальных, прежде всего американских, Интернет-платформ, таких как YouTube, Amazon, Meta, Google.

**США и Еврокомиссия объявили о согласовании основных принципов нового соглашения о трансатлантической передаче данных между США и ЕС<sup>8</sup>.** Ранее, в июле 2020 г., заключенное соглашение было признано недействительным судом Европейского Союза по причине несоответствия процедур обработки данных в США требованиям GDPR и наличия рисков слежки со стороны спецслужб США<sup>9</sup>.

Соглашение будет основываться на следующих принципах:

- свободная и безопасная передача данных между ЕС и американскими компаниями;
- гарантии ограничения доступа разведывательных органов США к данным;
- двухуровневая система возмещения ущерба по жалобам субъектов данных ЕС, включая создание Суда по защите персональных данных;
- разработка новых механизмов мониторинга соблюдения требований.

**В ЕС обсуждается проект Закона о запрете анонимных крипто-транзакций, вскоре он должен быть рассмотрен Европарламентом<sup>10</sup>.** Закон предусматривает возможность для правоохранительных органов отслеживать все движения криптовалюты, независимо от размера транзакции, а также право требовать предоставления данных о бенефициаре. Кроме того, предлагается запретить крипто-транзакции в страны, считающиеся оффшорными зонами. Европейский центральный банк в свою очередь предложил освободить от проверок небольшие транзакции, в которых используется цифровой евро.

**Европейская комиссия опубликовала 23 февраля 2022 года предложения по проекту закона о данных в части обмена промышленными данными между подключенными устройствами и устройствами Интернета вещей ("IoT")<sup>11</sup>.**

<sup>6</sup> <https://www.goodwinprivacyblog.com/2022/01/03/the-year-ahead-privacy-developments-in-2022/>.

<sup>7</sup> <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220315IPR25504/deal-on-digital-markets-act-ensuring-fair-competition-and-more-choice-for-users>.

<sup>8</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_22\\_2087](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_2087).

<sup>9</sup> <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=af0d78db-ba12-4351-b001-206574d7abdf>.

<sup>10</sup> <https://www.cpomagazine.com/data-privacy/european-union-moves-forward-with-law-banning-anonymous-crypto-transactions-eu-rules-would-have-no-minimum-threshold/>.

<sup>11</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/strategy-data>.

Законопроект распространяет запрет незаконной передачи данных за пределы ЕС, предусмотренный GDPR, на данные Интернета вещей.

**Европейский комитет по защите данных (EDPB) издал ряд руководств.** «Руководящие принципы о правах субъектов данных на доступ к своим персональным данным»<sup>12</sup> содержат разъяснения по таким вопросам, как объем права доступа, категории сведений, которые контроллер обязан предоставить субъекту данных, формат запроса субъекта персональных данных, условия предоставления такого доступа, понятие необоснованных либо чрезмерных запросов.

«Руководство по применению GDPR в части заключения мирового соглашения в случаях поступления жалобы от субъекта данных»<sup>13</sup> предписывает правоприменительным органам использовать процедуру мирового соглашения в случаях, когда существует такая возможность разрешения спора, количество субъектов данных либо самих данных ограничено, нарушение прав субъекта является случайным или вероятность дальнейших нарушений низка.

**В феврале 2022 г. состоялось несколько важнейших судебных решений в сфере использования персональных данных, которые могут повлиять на рекламную индустрию в ЕС.** Австрийский суд постановил, что отслеживание Google информации пользователей, повлекшее передачу персональных данных, является нарушением GDPR, хоть и соответствует соглашению между Австрией и Google. Суд обозначил, что стандартные контрактные условия (SCCS) сами по себе не могут обеспечить необходимый уровень защиты передаваемых персональных данных. Аналогичное решение ранее было принято французским судом<sup>14</sup>.

**В рамках применения GDPR складывается устойчивая судебная практика по наложению значительных штрафов на компании, нарушающие GDPR.** Так, компания, разрабатывающая программное обеспечение по распознаванию лиц, Clearview AI была оштрафована<sup>15</sup> итальянским судом на 20 млн евро. 15 марта 2022 г. Facebook был оштрафован<sup>16</sup> на 17 млн евро за нарушение законов ЕС о конфиденциальности данных (статей 5(2) и 24(1) GDPR).

## Регулирование международной передачи данных в Великобритании

**В Великобритании 21 марта 2022 г. вступили в силу Стандартные договорные положения в сфере трансграничной передачи данных (SCC).** Проект, представленный 2 февраля 2022 г. ICO, был принят без изменений. Закрепляемый документом механизм заключения международного соглашения о передаче данных (IDTA) направлен на защиту персональных данных в третьих странах. IDTA является эквивалентом SCC Европейского союза, действовавшего в стране ранее.

Также был представлен альтернативный механизм, позволяющий компаниям использовать существующие SCC ЕС с дополнениями, принятыми ранее Великобританией. Предполагается, что он будет более востребованным по сравнению с IDTA, поскольку использование различных версий контрактов повышает издержки лиц, передающих

<sup>12</sup> [https://edpb.europa.eu/system/files/2022-01/edpb\\_guidelines\\_012022\\_right-of-access\\_0.pdf](https://edpb.europa.eu/system/files/2022-01/edpb_guidelines_012022_right-of-access_0.pdf).

<sup>13</sup> <https://files.lbr.cloud/public/2022-03/Internal%20EDPB%20guidelines%20on%20the%20practical%20implementation%20of%20amicable%20settlements.pdf?VersionId=dQ1u035k9H.aROkXeJ.cSB9DRBefyBfF>

<sup>14</sup> <https://www.cnil.fr/en/use-google-analytics-and-data-transfers-united-states-cnil-orders-website-manageroperator-comply>.

<sup>15</sup> <https://www.cpomagazine.com/data-privacy/clearview-ai-to-pay-more-for-facial-recognition-scraping-as-italy-issues-a-e20-million-fine-plans-to-collect-100-billion-images-by-2022/>.

<sup>16</sup> <https://www.rt.com/news/552017-facebook-hit-privacy-fine-ireland/>.

персональные данные. При этом механизм IDTA является более актуальным для компаний, которые еще не перешли на новые SCC EC.

Оба механизма направлены на обеспечение возможности контроллеров данных выполнять свои обязательства в соответствии с GDPR Великобритании в отношении трансграничной передачи данных.

## Усиление защиты персональных данных в Китае

В 2021 г. в Китае вступили в силу Закон о защите личной информации (PIPL) и Закон о безопасности данных (DSL). 2022 г. характеризуется развитием применения одобренной в 2021 г. нормативной базы, а также расширением отраслевого регулирования в сфере защиты персональных данных.

**10 февраля 2022 г. Министерство промышленности и информатизации КНР опубликовало новые Меры по управлению безопасностью данных в промышленности и информационных технологиях<sup>17</sup>.** Такие данные обязаны храниться в национальной инфраструктуре КНР, при их передаче должна проводиться специальная оценка безопасности.

**28 февраля Министерство промышленности и информатизации КНР опубликовало основные направления работы ведомства в сфере защиты персональных данных<sup>18</sup>.** К таким направлениям отнесены в том числе осуществление надзора за мобильными приложениями, осуществление комплексного контроля за всей цепочкой предоставления онлайн-услуг пользователям, совершенствование механизмов подотчетности в сфере предоставления услуг мобильного Интернета, создание крупными компаниями горячих линий для пользователей по вопросам защиты персональных данных и др.

**22 февраля Верховный суд КНР выпустил разъяснения правил работы онлайн-судов<sup>19</sup>,** направленные на обеспечение конфиденциальности данных участников онлайн-разбирательств. Это, в частности, ограничит использование в судах недостаточно защищенных средств видео-конференцсвязи.

**В Китае начиная с 2021 г. Министерством промышленности и информатизации, Национальным центром экстренного реагирования на компьютерные вирусы, региональными правоохранительными органами осуществляется мониторинг мобильных приложений на соответствие новому закону о защите персональных данных.** На 28 февраля 2022 г. было протестировано более 2 млн приложений, в ходе проверок было выявлено 1549 приложений, нарушающих требования законодательства<sup>20</sup>.

**Судами КНР также выстраивается практика в сфере защиты персональных данных.** Так в феврале Народным судом КНР было назначено одно из самых суровых наказаний за преступление в сфере нарушения права на конфиденциальность<sup>21</sup>.

<sup>17</sup> [https://www.miit.gov.cn/gzcy/yjzj/art/2022/art\\_d9a3a5efd4f64788b40c3af55d62e209.html](https://www.miit.gov.cn/gzcy/yjzj/art/2022/art_d9a3a5efd4f64788b40c3af55d62e209.html).

<sup>18</sup> <https://news.cctv.com/2022/02/28/ARTIbkjsSRaF1JN0Hqgl48yv220228.shtml?spm=C94212.P4YnMod9m2uD.E.NPMkWvfnaiV.112>.

<sup>19</sup> <https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-346501.html>.

<sup>20</sup> <https://news.cctv.com/2022/02/28/ARTIbkjsSRaF1JN0Hqgl48yv220228.shtml?spm=C94212.P4YnMod9m2uD.E.NPMkWvfnaiV.112>.

<sup>21</sup> [https://mp.weixin.qq.com/s/cVJ53U1RTM7vFZrau8115Q?scene=25#wechat\\_redirect](https://mp.weixin.qq.com/s/cVJ53U1RTM7vFZrau8115Q?scene=25#wechat_redirect).

### Регулирование международной передачи данных в Японии

В апреле 2022 г. вступают в силу принятые в 2021 г. поправки Закона о защите персональных данных (APPI), регулирующие вопросы трансграничной передачи данных<sup>22</sup>. Согласно поправкам компании обязаны получать согласие лица на передачу личной информации за пределы Японии, а также создать систему защиты такой информации. При этом компания обязана обеспечить безопасность данных, а также заключить контракт с иностранным лицом, получающим персональные данные.

Компании, попадающие под действие APPI, обязаны сообщать о произошедших нарушениях, если они касаются личной информации, могут привести к значительным экономическим потерям либо имеют корыстную цель (например получение личной информации и последующее вымогательство).

### Регулирование деятельности глобальных Интернет-платформ в Австралии

В феврале 2022 г. Австралийская комиссия по конкуренции и защите прав потребителей (АССС) опубликовала проект документа, регулирующего деятельность глобальных Интернет-платформ<sup>23</sup>. В результате ранее проведенного исследования АССС констатировала, что крупные онлайн-платформы обладают значительной рыночной властью и используют в своей работе т.н. сетевые эффекты, вертикальная интеграция на рынке цифровых платформ приводит к ограничению конкуренции и нарушениям прав потребителей, глобальные платформы имеют значительные возможности по сбору данных пользователей, что дает им преимущество в предоставлении таргетированной рекламы.

АССС, в частности, содержит запрет отдавать предпочтение собственным продуктам при демонстрации рекламы, обязанность обмениваться данными с конкурентами, а также расширяет полномочия правоохранительных органов по предотвращению антиконкурентных поглощений.

### Разработка нового законопроекта о персональных данных в Индии

Концепция нового закона о защите персональных данных обсуждается совместным комитетом индийского парламента<sup>24</sup>. В качестве предпочтительной модели регулирования рассматривается Общий регламент Европейского союза о защите данных (GDPR), при этом Индия декларирует стремление избежать чрезмерной локализации данных. Документ предусматривает создание органа по защите данных, правила раскрытия информации о нарушениях и режим штрафов, механизм проведения независимого аудита, требования по локализации данных (в Индии хранится либо копия данных, либо сами данные в случае их критической важности), требование к социальным сетям обеспечить подтверждение пользователями своей личности<sup>25</sup>.

### Россия планирует существенно усилить защиту персональных данных

6 апреля 2022 года в Госдуму внесен законопроект № 101234-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных"…»<sup>26</sup>, существенно меняющий российское законодательство и обеспечивающий внедрение лучших мировых практик в целях повышения эффективности защиты персональных данных. В частности,

<sup>22</sup> [https://www.ppc.go.jp/files/pdf/APPI\\_english.pdf](https://www.ppc.go.jp/files/pdf/APPI_english.pdf).

<sup>23</sup> <https://www.accc.gov.au/system/files/Digital%20platform%20services%20inquiry.pdf>.

<sup>24</sup> <https://portswigger.net/daily-swig/indias-personal-data-privacy-bill-what-does-it-mean-for-individuals-and-businesses>.

<sup>25</sup> <https://portswigger.net/daily-swig/indias-personal-data-privacy-bill-what-does-it-mean-for-individuals-and-businesses>.

<sup>26</sup> <https://sozd.duma.gov.ru/bill/101234-8>



проектом закона вводится обязанность операторов по взаимодействию с органами власти, устанавливается запрет операторам отказывать гражданам в оказании услуг при их несогласии предоставить свои персональные данные, вводятся дополнительные требования к трансграничной передаче персональных данных, закрепляется экстерриториальность применения российского законодательства, а также ограничивается передача персональных данных из ЕГРН.

Экспертами законопроект в целом оценивается позитивно. При этом критикуются нормы об ограничении публичности данных ЕГРН, поскольку они противоречат принципу публичной достоверности ЕГРН, обеспечивающего стабильность оборота недвижимости. Принятие данных норм затруднит проверку чистоты сделок, приведет к увеличению сроков их совершения, повысит риски и усложнит защиту прав приобретателей недвижимости, поскольку доказать добросовестность покупателя станет сложнее.

**4 марта Государственная Дума в первом чтении одобрила законопроект, предоставляющий прокуратуре дополнительный доступ к информации о россиянах<sup>27</sup>.**

**Банк России планирует проработать вопрос о закреплении в законодательстве понятия «обезличенные кредитные истории».** Это следует из проекта основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022-2024 годов<sup>28</sup>. Планируется, что данные о кредитных обязательствах без риска утечки персональных данных смогут передаваться юридическими лицами для аналитических целей<sup>29</sup>.

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (июнь)**

*В этом разделе дайджеста:* 1) федеральное регулирование персональных данных в США 2) продвижение законов о цифровых услугах и об управлении данными в ЕС; 3) развитие практики трансграничной передачи данных в ЕС; 4) развитие практики применения GDPR; 5) регулирование международной передачи данных в Китае; 6) изменения требований к обработке данных в Великобритании; 7) запрет принудительного сбора персональных данных продавцами в России; 8) усиление защиты персональных данных в России.

К числу основных текущих тенденций в сфере оборота пользовательских данных следует отнести активную проработку мер по регулированию деятельности глобальных интернет-платформ, создание регуляторной среды для трансграничной передачи данных, усиление защиты персональных данных. При этом важное значение имеет обеспечение баланса между защитой пользовательских данных и обеспечением возможностей их коммерческого и научного использования.

### **Федеральное регулирование персональных данных в США**

**3 июня сенаторы США опубликовали для обсуждения проект единой национальной системы защиты конфиденциальности и безопасности данных.** Этот законопроект является первым комплексным предложением о конфиденциальности, получившим двухпартийную и двухпалатную поддержку. В данной редакции законопроект позволяет:

<sup>27</sup> <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2022/03/04/912282-prokuratura-bolshe-dannih>.

<sup>28</sup> [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/131360/oncfr\\_2022-2024.pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/131360/oncfr_2022-2024.pdf).

<sup>29</sup> [https://tass.ru/ekonomika/13171903?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://tass.ru/ekonomika/13171903?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D).

- требовать от организаций, на которые распространяется действие закона, минимизировать сбор, обработку и передачу данных физических лиц;
- требовать от организаций разработки политики конфиденциальности, при которой потребителям не придется нести издержки на обеспечение конфиденциальности;
- обязать организации предоставить потребителям возможность отключать целевую рекламу;
- обеспечивать усиленную защиту данных несовершеннолетних;
- обеспечивать благоприятные конкурентные условия для стартапов и малых предприятий в связи с доступом к данным, что будет содействовать инновациям<sup>30</sup>.

Законопроект предусматривает, что действие закона распространяется на (1) организации под юрисдикцией Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг, (2) телеком-операторов и (3) некоммерческие организации. Несмотря на то, что его действие не затрагивает все организации, за счет компаний из первого пункта действием закона будет охватываться большинство операций, которые касаются персональных данных граждан США<sup>31</sup>.

### Продвижение законов о цифровых услугах и об управлении данными в ЕС

23 апреля 2022 г. **Европейский парламент и государства-члены ЕС согласовали основные принципиальные положения Закона о цифровых услугах (DSA)**<sup>32</sup>. Закон призван урегулировать деятельность глобальных Интернет-платформ в целях предотвращения антиконкурентных практик, в том числе обеспечить права пользователей на свободу слова и защиту их личных данных, а также закрепить требования о прозрачности и ответственности крупных цифровых платформ. Как отметила председатель Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен, документ призван «перебалансировать права и обязанности пользователей, интернет-посредников, включая крупнейшие онлайн-платформы, и государственных органов».

Будущий закон предусматривает меры по борьбе против нелегальных товаров, по снижению рисков для пользователей, связанных с обработкой пользовательских данных, новые стандарты отчетности онлайн-платформ в отношении незаконного контента. Европейская комиссия будет осуществлять контроль над крупными интернет-платформами, и при выявлении нарушений сможет налагать штрафы в размере до 6 процентов оборота компании.

При этом окончательный текст закона все еще не представлен, поскольку требуется его дальнейшая доработка.

16 мая 2022 г. **Совет Европейского союза одобрил Закон об управлении данными (DGA)**<sup>33</sup>. Закон устанавливает в том числе правила повторного использования данных граждан как в коммерческих, так и некоммерческих целях. Таким образом, в ЕС установлен единый механизм раскрытия данных.

Также закон предусматривает особые правила использования данных в исследовательских целях: государственные органы будут обязаны внедрять практики

---

<sup>30</sup> <https://www.commerce.senate.gov/2022/6/house-and-senate-leaders-release-bipartisan-discussion-draft-of-comprehensive-data-privacy-bill>.

<sup>31</sup> Там же.

<sup>32</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_22\\_2545](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_2545).

<sup>33</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/05/16/le-conseil-approuve-l-acte-sur-la-gouvernance-des-donnees/>

управления данными, которые сделают процесс доступа исследователей к данным максимально прозрачным и простым.

Законом закреплена роль посредников – лиц, которые делают данные пригодными для использования третьими лицами и осуществляют анонимизацию данных, развивают сервисы удаленного доступа к данным. Согласно закону, будет создан общеевропейский электронный регистр доступных данных и правил доступа к ним. Ответственные государственные органы будут способствовать предоставлению доступа к пользовательским данным другим государственным органам. Также в каждом государстве должны быть созданы единые точки доступа – агрегаторы, принимающие запросы для доступа к данным.

### Развитие практики трансграничной передачи данных в ЕС

В мае 2022 г. Европейская комиссия опубликовала разъяснения по использованию Стандартных договорных положений (SCCs) для трансграничного обмена персональными данными<sup>34</sup>. Согласно документу, стороны, использующие SCCs, не вправе включать в соглашение оговорку об освобождении от ответственности за нарушения SCCs.

Еврокомиссия также заявила, что SCCs должны быть включены в договор и подписаны всеми его сторонами, кроме того, они могут быть включены в контракты в соответствии с нормами гражданского права соответствующей юрисдикции.

SCCs не могут использоваться в случае, если в конкретном регионе/государстве действует GDPR, поскольку SCCs дублирует предусмотренные законом обязательства лиц, участвующих в обработке данных.

Продолжаются переговоры представителей ЕС и США по вопросу создания новой системы трансграничного обмена данными. Европейский комиссар юстиции Дидье Рейндерс 8 июня 2022 г. заявил, что процедура согласования юридических деталей соглашения займет у ЕС не менее шести месяцев<sup>35</sup>.

### Развитие практики применения GDPR

С 16 мая по 27 июня Европейский совет по защите персональных данных (EDPB) проводит консультации с общественностью и прием комментариев к Руководству по расчету штрафов за нарушение GDPR<sup>36</sup>. Руководство было разработано непосредственно для применения национальными надзорными органами и призвано унифицировать методологию расчета штрафов за нарушение законодательства о защите данных.

Предполагается, что при расчете штрафа надзорные органы будут обязаны обращать внимание на характер правонарушения и его тяжесть, проводить оценку «серьезности нарушения», оценивать отягчающие и смягчающие обстоятельства. Кроме того, налагаемые штрафы не должны превышать размеры взысканий, установленных непосредственно в GDPR, а также должны соответствовать критериям эффективности и соразмерности.

Развивается судебная практика привлечения к ответственности за нарушение GDPR иностранными интернет-платформами. 23 мая 2022 г. австралийская компания Clearview AI была оштрафована британским Управлением комиссара по информации (ICO) на 7,5 млн фунтов за незаконный сбор изображений из Интернета без согласия их

<sup>34</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/questions\\_answers\\_on\\_sccs\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/questions_answers_on_sccs_en.pdf).

<sup>35</sup> <https://www.washingtonpost.com/politics/2022/06/08/eu-justice-chief-confident-data-deal-with-us-will-survive-legal-challenge/>.

<sup>36</sup> [https://edpb.europa.eu/our-work-tools/documents/public-consultations/2022/guidelines-042022-calculation-administrative\\_en](https://edpb.europa.eu/our-work-tools/documents/public-consultations/2022/guidelines-042022-calculation-administrative_en).

владельцев и изображенных лиц<sup>37</sup>. По данным ICO компания осуществляла сбор данных в нарушение GDPR Великобритании.

Испанское управление по защите данных оштрафовало Google на 10 млн евро за нарушение положений GDPR<sup>38</sup>. Компания предоставляла данные пользователей, желающих удалить свои данные, находящиеся в Google, третьему лицу – проекту Lumen без законных оснований. Для удаления контента Google требовал, чтобы пользователи соглашались с передачей копий запросов на удаление контента в lumendatabase.org.

### Регулирование международной передачи данных в Китае

29 апреля 2022 г. в КНР были **выпущены Технические спецификации для трансграничной обработки персональных данных**<sup>39</sup>. Документ содержит практические рекомендации по сертификации обработки данных, общие правила и принципы трансграничной передачи данных, разъясняет различные правовые вопросы и ограничения.

Согласно ст. 38 китайского закона о защите персональных данных, трансграничную передачу данных могут осуществлять лица, получившие сертификат о безопасности от соответствующего сертификационного агентства. Компании, осуществляющие трансграничную передачу данных, должны соответствовать не только общим, но и отраслевым требованиям безопасности.

### Изменения требований к обработке данных в Великобритании

Information Commissioner`s Office (ICO, Управление комиссара по информации) Великобритании<sup>40</sup> опубликовало **Руководство для компаний, осуществляющих обработку персональных данных, по противодействию вымогательству**<sup>41</sup>. Руководство включает в себя описание восьми шагов, которые компании должны предпринять в случае атаки с использованием вирусов-вымогателей. Руководство не является обязательным к исполнению и призвано обеспечивать снижение рисков, возникающих в работе операторов персональных данных.

Также ICO опубликовало **Руководство по изменению требований к обработке персональных данных в условиях ослабления ограничений, связанных с COVID-19**<sup>42</sup>. Так, операторы персональных данных должны иметь «вескую причину» для сбора данных пользователей о наличии либо отсутствии вакцинации. Также компании должны избегать распространения персональных данных (например, имен, должностей) лиц, которые больны COVID-19.

В мае 2022 г. **ICO запустил Инструмент по анализу рисков использования ИИ и защиты данных**<sup>43</sup>. Инструмент предназначен для выявления рисков в работе компаний, которые возникают на различных этапах разработки ИИ, а также содержит рекомендации по осуществлению контроля за данными рисками. Инструментарий позволит компаниям оценивать соответствие разрабатываемого ИИ законодательству о защите персональных данных.

<sup>37</sup> <https://ico.org.uk/action-weve-taken/enforcement/clearview-ai-inc-mpn/>.

<sup>38</sup> <https://iz.ru/1336282/2022-05-18/google-oshtrafovali-v-ispanii-na-eu10-mln>.

<sup>39</sup> <https://www.tc260.org.cn/front/postDetail.html?id=20220429181520>.

<sup>40</sup> Государственный орган по защите данных, конфиденциальности и электронных коммуникаций.

<sup>41</sup> <https://ico.org.uk/for-organisations/guide-to-data-protection/guide-to-the-general-data-protection-regulation-gdpr/security/ransomware-and-data-protection-compliance/#prevent>.

<sup>42</sup> <https://ico.org.uk/global/data-protection-and-coronavirus-19/>.

<sup>43</sup> <https://ico.org.uk/for-organisations/guide-to-data-protection/key-dp-themes/guidance-on-ai-and-data-protection/ai-and-data-protection-risk-toolkit/>.

## Запрет принудительного сбора персональных данных продавцами в России

1 мая 2022 года Президент РФ подписал Федеральный закон от 01.05.2022 № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей». Законом устанавливается **запрет продавцу отказывать потребителю в заключении договора из-за отказа последнего предоставить свои персональные данные**. Исключением являются только те случаи, когда предоставление персональных данных предусмотрено законодательством РФ или же характер договора с потребителем его подразумевает. Изменения вступят в силу с 1 сентября 2022 года.

Кроме того, в статью 14.8 КоАП РФ внесены изменения - отказ в заключении, исполнении, изменении или расторжении договора с потребителем из-за его отказа предоставить персональные данные повлечет за собой административный штраф. Сумма штрафа составит для должностных лиц - в размере от 5 000 до 10 000 рублей, а для юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей<sup>44</sup>.

## Усиление защиты персональных данных в России

24 мая Государственной Думой в первом чтении был принят законопроект об изменении Федерального закона «О персональных данных» и других законодательных актов РФ, который предполагает усиление защиты персональных данных. Основные положения законопроекта освещались в Дайджесте за апрель 2022 г.

Оценки законопроекта экспертами являются противоречивыми. Так, Е.Гринь, заместитель заведующего кафедрой интеллектуальных прав МГЮА, член Центрального штаба Народного фронта позитивно оценила законопроект в части ограничения трансграничной передачи данных и использования ЕГРН, а также сокращения сроков исполнения операторами запросов органов власти и граждан по вопросам, связанным с незаконной обработкой персональных данных<sup>45</sup>.

И.Ахмедова, руководитель практики персональных данных юридической фирмы Клифф, отмечает, что изменения усложняют деятельность предпринимателей, так как перед каждым случаем трансграничной передачи данных новому лицу будет нужно заранее уведомлять Роскомнадзор. Кроме того, всем операторам потребуется подключиться к государственной системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА).

Данное нововведение вызвало больше всего критики со стороны бизнеса. В частности, против выступила Российская ассоциация электронных коммуникаций (РАЭК), в которую входят «Ростелеком», VK, «Лаборатория Касперского», Samsung, Microsoft и др. Это связано с тем, что для подключения к ГосСОПКА потребуется дорогостоящее оборудование, существенные затраты на защищенные каналы связи со средствами криптографической защиты. Количество таких компаний, являющихся операторами данных в России, составляет практически 440 тыс.

Также отмечается нецелесообразность «закрытия» ЕГРН, поскольку ограничение доступа к ЕГРН негативно повлияет на сделки с недвижимостью, так как сложнее будет проверить ее на предмет различных обременений<sup>46</sup>.

23 мая Верховный Суд РФ вынес определение № 305-ЭС21-24609 по делу № А40-198134/2020, в котором содержится правовая позиция, согласно которой **арбитражный управляющий не в праве получать в государственных органах сведения, содержащие персональные данные супруги должника**.

ВС РФ указал, что в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» операторы, получившие доступ к персональным данным,

<sup>44</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_417857/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417857/).

<sup>45</sup> <https://lenta.ru/news/2022/05/25/persdannye/>.

<sup>46</sup> <https://pravo.ru/story/240947/>.

обязаны не раскрывать их третьим лицам без согласия их субъекта, если иное не предусмотрено федеральным законом. Ст. 17 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» допускает предоставление персональных данных о гражданах государственным органам и их должностным лицам, однако финансовый управляющий к таковым не относится<sup>47</sup>.

По мнению экспертов, принятое определение ВС РФ замедлит процедуру банкротства, истребование информации арбитражными управляющими через суды повлечет существенное увеличение нагрузки на судебную систему – добавится приблизительно 3-3,5 млн. судебных заседаний в год<sup>48</sup>.

На платформе [regulation.gov.ru](https://regulation.gov.ru) Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ был представлен для общественного обсуждения **проект федерального закона, предполагающий изменение УК РФ и УПК РФ в части введения уголовной ответственности за внесение недостоверных сведений** в единую систему идентификации и аутентификации (ЕСИА) и в единую биометрическую систему (ЕБС). Умышленное внесение недостоверных сведений в ЕСИА или ЕБС, если данное деяние совершается из корыстных побуждений или личной заинтересованности, повлечет за собой уголовную ответственность. За данное правонарушение предусмотрено наказание – штраф до 300 тыс. рублей либо лишение свободы на срок до 5 лет. Наиболее суровое наказание устанавливается за аналогичное преступление, повлекшее за собой тяжкие последствия, – лишение свободы на срок до 10 лет<sup>49</sup>.

Стало известно о подготовке Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ законопроекта «О внесении изменений в КоАП РФ», который **устанавливает ответственность для должностных и юридических лиц за нарушение норм обработки биометрических персональных данных**. За нарушение, совершенное должностным лицом, предлагается установить штраф в размере от 100 до 300 тыс. рублей, для юридического лица предусмотрен штраф в размере от 300 до 500 тыс. рублей<sup>50</sup>.

Также сообщается о подготовке Министерством законопроекта, увеличивающего штрафы за утечку персональных данных. Штраф для должностных лиц может составить от 500 тыс. до 700 тыс. рублей, а для юридических лиц и ИП - 1% от выручки за год и не менее 3 млн рублей. Кроме того, предусматривается увеличение штрафа до 3%, если компания-нарушитель будет скрывать информацию о произошедшем инциденте<sup>51</sup>.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (август)

*В этом разделе дайджеста:* 1) регулирование деятельности технологических гигантов в США; 2) развитие регулирования в сфере защиты данных в Интернете в США; 3) защита персональных данных детей в США; 4) принятие Европарламентом законов о цифровых

<sup>47</sup> [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/8c3d64d1-f1dc-4f90-b88c-ebed6f07a31e/21a14672-d686-4935-93bc-0b4563c3a6b6/A40-198134-2020\\_20220523\\_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/8c3d64d1-f1dc-4f90-b88c-ebed6f07a31e/21a14672-d686-4935-93bc-0b4563c3a6b6/A40-198134-2020_20220523_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True).

<sup>48</sup> [https://www.advgazeta.ru/novosti/vs-reshil-chto-politsiya-ne-mozhet-predostavit-arbitrazhnomu-upravlyayushchemu-lichnye-dannye-suprugii-dolzhnika/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://www.advgazeta.ru/novosti/vs-reshil-chto-politsiya-ne-mozhet-predostavit-arbitrazhnomu-upravlyayushchemu-lichnye-dannye-suprugii-dolzhnika/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D).

<sup>49</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#>.

<sup>50</sup> <https://iz.ru/1345371/2022-06-06/v-koap-predlozhili-vnesti-shtrafy-za-utechku-biometricheskikh-dannykh>.

<sup>51</sup>

[https://tass.ru/ekonomika/14853957?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/ekonomika/14853957?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru).

рынках и цифровых услугах; 5) законопроект о защите данных в Великобритании; 6) трансграничная передача данных между США и Великобританией; 7) регулирование международной передачи данных в Китае; 8) ужесточение практики правоприменения в сфере защиты данных в Китае; 9) усиление защиты персональных данных в России; 10) инициативы по изменению законодательства в сфере защиты персональных данных в России.

К числу основных тенденций в сфере оборота пользовательских данных следует отнести усиление регулирования деятельности глобальных интернет-платформ, развитие правовой среды для трансграничной передачи данных, усиление защиты персональных данных представителей отдельных социальных групп, а также Интернет-пользователей. При этом следует указать на одновременный тренд к ослаблению регулирования в сфере защиты персональных данных с целью обеспечения возможности их коммерческого и научного использования.

### Регулирование деятельности технологических гигантов в США

В начале июня президент США подписал приказ «**О защите чувствительных данных американцев от иностранных угроз**»<sup>52</sup>. Этот документ заменяет приказ предыдущего президента США Д.Трампа, который позволял заблокировать в США TikTok и WeChat в случае несоблюдения требований к защите персональных данных. В новом указе меняется подход к оценке рисков, которые дают основания для блокировки иностранных приложений. Однако, как отмечается экспертами, персональные данные по-прежнему остаются недостаточно защищенными: «домашние» компании в США по-прежнему могут собирать данные в огромных количествах и неограниченно предлагать их к продаже. Политики отмечают, что в сфере защиты персональных данных США значительно отстает от ЕС, потребность в принятии федерального закона ощущается все сильнее<sup>53</sup>.

24 июля стало известно, что в **Федеральную торговую комиссию США поступил запрос от Демократической партии США проверить Apple и Google**. Парламентарии предполагают, что компании собирают данные пользователей при помощи «недобросовестных и вводящих в заблуждение практик»<sup>54</sup>.

29 июня 2022 года **Глава Федеральной торговой комиссии США направил письма главам Apple и Google с предложением удалить из своих магазинов TikTok**, который «собирает конфиденциальные данные и отправляет их в Пекин». Брендан Карр ссылается на исследование, которое обнаружило тайный сбор персональных данных китайским приложением<sup>55</sup>.

28 июля 2022 года **федеральный суд в США утвердил мировое соглашение между TikTok и истцами по коллективному иску**. Из-за нарушения законов США по защите персональных данных компания выплатит \$92 миллиона долларов истцам. Кроме того, по условиям сделки TikTok берет на себя обязанность ограничить сбор данных в будущем (биометрические персональные данные, геолокационные данные и информацию из буфера обмена пользователей без указания информации об этом в своей политике

---

<sup>52</sup> <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/06/09/executive-order-on-protecting-americans-sensitive-data-from-foreign-adversaries/>.

<sup>53</sup> <https://www.wired.com/story/weak-us-privacy-law-hurts-americas-global-standing/>.

<sup>54</sup> <https://www.wsj.com/articles/lawmakers-want-ftc-to-investigate-apple-google-over-mobile-tracking-11656077945>.

<sup>55</sup> <https://tass.ru/ekonomika/15066169>.

Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень.  
Законодательство в сфере сбора данных о гражданах в государственном управлении  
Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении  
НИУ «Высшая школа экономики»  
конфиденциальности). Вместе с тем китайская компания не вправе тайно передавать персональные данные пользователей TikTok за пределы США<sup>56</sup>.

## Развитие регулирования в сфере защиты данных в Интернете в США

18 июля 2022 года авторы двухпартийного законопроекта о защите персональных данных американцев в Интернете (**The American Data Privacy and Protection Act, ADPPA**) опубликовали измененную версию документа. Отмечается существенный прогресс в работе над текстом на основе полученной обратной связи<sup>57</sup>. Поправки коснулись:

- срока исковой давности (уменьшен с четырех до двух лет после принятия закона);
- полномочий Федеральной торговой комиссии США и Калифорнийского агентства по защите частной жизни;
- технических изменений в определениях «покрываемой организации» и «поставщика услуг»;
- требований, связанных с целевой рекламой;
- структурирования категорий стандартов и др.<sup>58</sup>.

Несмотря на активную работу законодателей над ADPPA, часть экспертов выражает опасение, что принятие законопроекта затянется<sup>59</sup>. Председатель комитета Сената США по торговле, науке и транспорту от штата Вашингтон уже выступила с заявлением, что не поддержит данный законопроект. Свое решение она объяснила наличием в текущей редакции «серьезных дыр в механизме правоприменения», а также предложила коллегам доработать ADPPA и «вернуться за стол переговоров с чем-то сильным»<sup>60</sup>.

Американская некоммерческая организация Союз потребителей (Consumer Reports) направила письмо в Комитет по энергетике и торговле Палаты представителей Конгресса США, в котором указала на слабые места в американском законопроекте. В частности, некоторые разделы законопроекта противоречат друг другу, использование целевой рекламы недостаточно ограничено и др. Однако организация выразила одобрение принятию именно федерального закона, а также конструктивного диалога по его разработке. Кроме того, в качестве значимого Consumer Reports отметила внедрение принципа минимизации данных пользователей<sup>61</sup>.

Значительное сопротивление принятию ADPPA оказывает Калифорнийское агентство по защите частной жизни. Это связано с тем, что в случае принятия федерального законодательства в области защиты персональных данных многие законы Калифорнии о защите данных калифорнийских данных будут отменены. Часть экспертов утверждают, что следует пожертвовать интересами 40 млн калифорнийцев и 18 млн жителей других штатов,

---

<sup>56</sup> [https://www.mediapost.com/publications/article/376127/tiktok-92-million-privacy-settlement-granted-appr.html?mkt\\_tok=MTM4LUVaTS0wNDIAAAGF6eHHLEf4QXdL\\_xqQRRVXPzYKjTLZ\\_uGm2QJ6tcO-iZkFF\\_b\\_VX9FVtHxUYaKCXJUG51hscI\\_Rnbh47f42LSFNlm\\_xdcTrL2Rpld4GtDplU](https://www.mediapost.com/publications/article/376127/tiktok-92-million-privacy-settlement-granted-appr.html?mkt_tok=MTM4LUVaTS0wNDIAAAGF6eHHLEf4QXdL_xqQRRVXPzYKjTLZ_uGm2QJ6tcO-iZkFF_b_VX9FVtHxUYaKCXJUG51hscI_Rnbh47f42LSFNlm_xdcTrL2Rpld4GtDplU).

<sup>57</sup> <https://iapp.org/news/a/a-view-from-d-c-a-look-at-the-updated-american-data-protection-and-privacy-act/>.

<sup>58</sup> <https://iapp.org/news/a/us-lawmakers-release-amended-american-data-privacy-and-protection-act/>;  
<https://docs.house.gov/meetings/IF/IF00/20220720/115041/BILLS-117-8152-P000034-Amdt-1.pdf>;  
<https://iapp.org/news/a/a-view-from-d-c-a-look-at-the-updated-american-data-protection-and-privacy-act/>.

<sup>59</sup> <https://iapp.org/news/a/a-view-from-d-c-a-look-at-the-updated-american-data-protection-and-privacy-act/>.

<sup>60</sup> <https://www.washingtonpost.com/technology/2022/06/22/privacy-bill-maria-cantwell-congress/>.

<sup>61</sup> <https://advocacy.consumerreports.org/wp-content/uploads/2022/07/CR-letter-to-EC-re-ADPPA-AINS.pdf>.



где действуют собственные законы о конфиденциальности, в пользу защиты персональных данных 300 млн американцев<sup>62</sup>.

## Защита персональных данных детей в США

Под пристальным вниманием экспертов США в сфере персональных данных находятся законодательные инициативы в области защиты конфиденциальности данных детей. В июле 2022 года в «The New York Times» **была опубликована информация о кибератаке на компанию Illuminate Education**, ведущего поставщика программного обеспечения учащихся. Взлом, предположительно, затронул 1 миллион учащихся в более чем 12 школьных округах, включая Нью-Йорк и Лос-Анджелес.

Затронута личная информация более миллиона учеников, включая имена, даты рождения, расовую или этническую принадлежность и результаты тестов учеников. Один округ сообщил, что данные включали более личную информацию: количество опозданий учащихся, статус мигранта, характер поведения и описание инвалидности<sup>63</sup>. Этот случай вызвал сильную реакцию общества, правозащитники выступили с призывами разработать политику, определяющую практики, нарушающие законы о гражданских правах и мониторинга активности учащихся, а также направленную против использования мониторинга активности учащихся, противоречащего их гражданским правам и свободам.

**На заседании комитета Сената США по торговле, науке и транспорту были приняты два федеральных законопроекта по защите приватности детей и подростков в Интернете.**

- Поправки в **Закон о защите конфиденциальности детей в Интернете** (Children's Online Privacy Protection Act, COPPA) содержат требования к веб-сайтам и онлайн-сервисам о защите частной жизни детей. Ранее действие закона распространялось на граждан США до 13 лет, в законопроекте предлагается увеличить возраст до 17 лет. Аналогичное предложение содержится в ADPPA.
- **Закон о безопасности детей в Интернете** (Children's Online Privacy Protection Act, KOSA) содержит положения, обязывающие технологические компании предотвращать причинение вреда несовершеннолетним, а также требует большей прозрачности алгоритмов для пользователей и исследователей. Это также даст исследователям больше возможностей для изучения влияния различных платформ на детей и подростков<sup>64</sup>.

**Принятие Европарламентом законов о цифровых рынках и цифровых услугах** 5 июля 2022 года **Европейский парламент принял Закон о цифровых рынках ("DMA") и Закон о цифровых услугах ("DSA")**<sup>65</sup>. Закон о цифровых рынках регулирует предоставление услуг крупными онлайн-платформами в части пресечения антиконкурентных практик и обеспечения прозрачности их деятельности. Закон о цифровых услугах будет регулировать обработку контента и рекламы, а также действия платформ по модерации незаконного контента. Далее законы должны быть утверждены Советом ЕС.

<sup>62</sup> <https://iapp.org/news/a/a-view-from-dc-the-u-s-privacy-trolley-problem/>.

<sup>63</sup> <https://www.nytimes.com/2022/07/31/business/student-privacy-illuminate-hack.html>.

<sup>64</sup> <https://iapp.org/news/a/us-senate-committee-advances-two-childrens-privacy-bills/>.

<sup>65</sup> <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20220701IPR34364/digital-services-landmark-rules-adopted-for-a-safer-open-online-environment>.

## Законопроект о защите данных в Великобритании

18 июля в парламент Великобритании был внесен проект закона «О защите данных и цифровой информации»<sup>66</sup>. Законопроект внесен с целью развития системы защиты данных, а также снижения нагрузки на организации.

Документ предполагает внесение существенных изменений в британские GDPR и Закон о защите данных. Так, в проекте закрепляется четкая связь определения конкретных данных в качестве персональных в зависимости от возможности идентификации субъекта данных контроллером и другими лицами, что потенциально сужает понятие «персональные данные» и предоставляет большие возможности для осуществления научных и аналитических исследований.

Также законопроект содержит перечень «признанных законных интересов», которые не требуют оценки баланса интересов субъекта данных и организаций. К таким интересам отнесены общественная безопасность, национальная безопасность, демократическое участие и др. Согласно действующему законодательству, оценка интересов субъектов данных проводится во всех случаях, когда данные обрабатываются в «законных интересах».

Проектом предполагается ослабить обязательства по отчетности контроллеров. Так, иностранные контроллеры не будут обязаны назначать представителя на территории Великобритании. Кроме того, предлагается заменить сотрудников по защите данных в государственных органах на ответственное должностное лицо, которое не будет автономным по отношению к руководству госоргана.

Наибольшее расхождение с GDPR ЕС представляют поправки в отношении использования файлов cookie: проект включает перечень обстоятельств, при которых обработка таких файлов допустима без согласия пользователя (сбор статистики, отражение пользовательских предпочтений на сайте, определение местоположения человека в чрезвычайной ситуации и т.д.). В случае принятия закона свободная трансграничная передача данных между Великобританией и ЕС может оказаться под угрозой, поскольку новые правила могут не пройти тест на соответствие требованиям GDPR ЕС.

## Трансграничная передача данных между США и Великобританией

21 июля 2022 года было опубликовано совместное заявление США и Великобритании о введении в действие соглашения о доступе к данным в целях противодействия преступлениям<sup>67</sup>. Соглашение позволит государственным органам более свободно получать персональные данные и информацию о доказательствах в целях борьбы с преступлениями. Несмотря на то, что в заявлении указано, что Соглашение будет соответствовать стандартам демократических и гражданских свобод, оно несет риски с точки зрения трансграничного обмена данными между Великобританией и ЕС, поскольку власти США будут иметь дополнительные полномочия для доступа к персональным данным.

## Регулирование международной передачи данных в Китае

30 июня 2022 года для общественного обсуждения был опубликован проект стандартного договора о трансграничной передаче персональных данных, а также проект Положений о стандартном договоре о трансграничной передаче персональных данных<sup>68</sup>.

<sup>66</sup> <https://publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/58-03/0143/220143lp.pdf>.

<sup>67</sup> <https://www.justice.gov/opa/pr/joint-statement-united-states-and-united-kingdom-data-access-agreement>.

<sup>68</sup> <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=765d4d35-d15d-4d3f-a7e8-18c0e80613c1>.

Согласно проекту Положений, контроллер данных может передавать персональные данные за пределы КНР, заключив стандартный договор с зарубежным получателем данных, при соблюдении следующих условий:

- контроллер является оператором критической информационной инфраструктуры;
- контроллер обработал данные менее 1 млн чел;
- контроллер не предоставлял за границу персональные данные более 100 тыс. человек в совокупности с 1 января прошлого года;
- контроллер не предоставлял за границу конфиденциальные персональные данные более чем 10 тыс. человек в совокупности с 1 января прошлого года.

В случае несоблюдения хотя бы одного из условий проводится обязательная оценка безопасности передачи данных.

### Ужесточение практики правоприменения в сфере защиты данных в Китае

Китайское Управление по вопросам кибербезопасности (САС) оштрафовало международный сервис такси Didi на 8 млрд юаней (около 1,2 млрд долларов) за нарушение законодательства в сфере управления персональными данными<sup>69</sup>. Расследование в отношении Didi длилось более года, САС было установлено, что компания осуществляла незаконный сбор скриншотов из мобильных телефонов пользователей, сбор данных буфера обмена, данные о распознавании лиц, местоположении и иные данные пользователей мобильного приложения.

По данным САС, сбор данных поставил под угрозу национальную безопасность Китая, поскольку собираемые персональные данные могли быть переданы за границу.

### Усиление защиты персональных данных в России

14 июля 2022 года президент РФ подписал закон об изменении Федерального закона «О персональных данных» и других законодательных актов РФ, который предполагает усиление защиты персональных данных<sup>70</sup>. Основные положения законопроекта освещались в Дайджесте за апрель 2022 г.

«Опора России» подсчитала издержки малого и среднего бизнеса после вступления закона в силу. По расчетам организации соблюдение новых положений закона «О персональных данных» составит около 33 млрд руб. в год. Кроме того, почти 1,7 трлн руб. может потребоваться для подключения к системе обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА)<sup>71</sup>.

### Инициативы по изменению законодательства в сфере защиты персональных данных в России

Министерство цифрового развития связи и массовых коммуникаций РФ разрабатывает законопроект о введении административной и уголовной ответственности за последствия утечек персональных данных. По словам главы комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи А.Хинштейна, ответственности будут подлежать те, кто допустил утечку данных, и те, кто распространял персональные данные. Ответственность будет предусмотрена в случае наступления тяжких последствий: «если гражданин после того, как эти персональные данные утекли, например, скончался или стал инвалидом». Так, административная

<sup>69</sup> <https://www.reuters.com/technology/china-fines-didi-global-12-blm-violating-data-security-laws-2022-07-21/>.

<sup>70</sup> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140080?index=4&rangeSize=1>.

<sup>71</sup> [https://www.kommersant.ru/doc/5422522?from=top\\_main\\_1](https://www.kommersant.ru/doc/5422522?from=top_main_1).

ответственность в виде штрафа для должностных лиц установлена в размере от 500 тыс до 700 тыс руб., а для юридических лиц и ИП — 1% от совокупной выручки за год<sup>72</sup>.

27 июля на портале regulation.gov.ru появилась доработанная версия поправок к КоАП<sup>73</sup>. Изменения предполагают фиксированный штраф для юр. лиц — от 300 тыс до 500 тыс руб. Повторное нарушение повлечет оборотный штраф в размере от 0,0001% до 0,0005% выручки за год, но не менее 1 млн руб.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СБОРА ДАННЫХ О ГРАЖДАНАХ (октябрь)

В этом разделе дайджеста: 1) концепция Билля о правах в области ИИ в США; 2) судебная практика в области персональных данных в США; 3) усиление глобального взаимодействия в сфере обмена данными; 4) отмена германского закона о телекоммуникациях судом ЕС; 5) внесение Закона об отмене приоритетного статуса законодательства ЕС в парламент Великобритании; 6) развитие правоприменения в сфере защиты персональных данных в Великобритании; 7) Европейский совет одобрил законы о цифровых рынках и цифровых услугах; 8) развитие системы цифровой идентификации в Китае; 9) внедрение Единой биометрической системы 10) судебная и правоприменительная практика законодательства о персональных данных в России.

К числу основных тенденций в сфере оборота пользовательских данных следует отнести усиление взаимодействия в сфере трансграничной передачи персональных данных, ужесточение судебной практики в делах по защите пользовательских данных в Интернете, расширение регулирования технологий искусственного интеллекта, электронной идентификации, сбора и обработки биометрических данных. В Великобритании сохраняется стремление обособиться от европейского процесса правового регулирования в сфере персональных данных.

### Концепция Билля о правах в области ИИ в США

4 октября 2022 года Белый дом опубликовал **Концепцию Билля о правах граждан при использовании технологий искусственного интеллекта** (Blueprint for an AI Bill of Rights). Билль о правах в области ИИ должен использоваться как ориентир при управлении проектированием, разработкой и внедрением искусственного интеллекта и других автоматизированных систем таким образом, чтобы такие системы способствовали защите прав американцев<sup>74</sup>.

В документе предлагаются пять принципов:

- право на безопасные и эффективные ИИ-системы;
- право на защиту от дискриминации посредством алгоритмов;
- право на конфиденциальность персональных данных;
- право на уведомление о применении автоматизированной системы и о том, как её работа влияет на граждан;
- право на альтернативу ИИ-системе – взаимодействие с человеком<sup>75</sup>.

Билль о правах в области ИИ в течение года разрабатывался Управлением по научно-технической политике Белого дома. При разработке были учтены мнения людей из различных слоев общества, результаты групповых дискуссий, общественных слушаний,

<sup>72</sup> <https://www.rbc.ru/rbcfreeneews/62c6dc469a794756cb84f8d4>.

<sup>73</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=128436>.

<sup>74</sup> <https://www.whitehouse.gov/ostp/news-updates/2022/10/04/blueprint-for-an-ai-bill-of-rightsa-vision-for-protecting-our-civil-rights-in-the-algorithmic-age/>.

<sup>75</sup> <https://www.whitehouse.gov/ostp/ai-bill-of-rights/>.

встреч, ответы на официальные запросы информации и другие форматы работы с гражданами<sup>76</sup>.

Мнения экспертов о документе разделились: одни одобряют Концепцию, другие критикуют ее за отсутствие практического значения в отсутствии законов или активных правоприменительных действий. Среди преимуществ отмечают посыл к активным действиям и создание подведение общего знаменателя под многочисленными дискуссиями. Это может послужить фундаментом для создания законов об ИИ. Слабая сторона Билля о правах в области ИИ — это отсутствие у него юридической силы, рекомендательный характер, неполнота, отсутствие детализации и компромиссной позиции в части признания преимуществ и недостатков ИИ. Один из недостатков может устранить издание президентом США приказа, который гарантирует исполнение Концепции федеральным правительством США на практике, однако эксперты сомневаются, что такой приказ будет принят<sup>77</sup>.

### Судебная практика в области персональных данных в США

Сеть Facebook, принадлежащая компании Meta, признанной в РФ экстремистской организацией, **заключит мировую сделку с группой пользователей, которая в 2018 году подала на социальную сеть в суд**. Истцы обвинили компанию в незаконной передаче персональных данных миллионов пользователей Cambridge Analytica. Сумма компенсации пострадавшим гражданам не называется, однако оценивается в сотни миллионов долларов<sup>78</sup>.

Компания Oracle, производитель программного обеспечения и крупнейший поставщик серверного оборудования, **обвиняется в продаже личных данных сотен миллионов пользователей** третьим лицам напрямую и через функцию ID Graph. 19 августа в Окружной суд Северной Калифорнии был подан гражданский коллективный иск на сумму более \$5 млн.

Федеральная торговая комиссия США (Federal Trade Commission, FTC) **подала иск на брокера данных Kochava в суд штата Айдахо за продажу информации о геолокации** огромного количества мобильных устройств. Деятельность компании охватывает «125 миллионов активных пользователей в месяц и 35 миллионов активных пользователей в день, в среднем на устройство приходится более 90 транзакций в день»<sup>79</sup>.

### Усиление глобального взаимодействия в сфере обмена данными

7 октября 2022 года Президент США **подписал исполнительный указ об усилении мер безопасности в отношении разведывательной деятельности США**<sup>80</sup>. Документ определяет общие принципы передачи персональных данных граждан ЕС в США, а также будущие действия США по выполнению обязательств в рамках договора ЕС и США об обеспечении конфиденциальности данных для трансграничного обмена:

---

<sup>76</sup> <https://www.whitehouse.gov/ostp/news-updates/2022/10/04/blueprint-for-an-ai-bill-of-rightsa-vision-for-protecting-our-civil-rights-in-the-algorithmic-age/>.

<sup>77</sup> <https://www.forbes.com/sites/lanceoliot/2022/10/13/ai-ethics-and-ai-law-weighting-key-ways-to-implement-that-recently-released-ai-bill-of-rights-including-and-astonishingly-by-using-ai-outrightly/?sh=6e3375fc383c> ; <https://www.jurist.org/commentary/2022/10/u-s-releases-an-ai-bill-of-rights-that-though-encouraging-wont-yet-move-the-needle/> ; <https://www.protocol.com/policy/biden-ai-blueprint-action>.

<sup>78</sup> <https://d-russia.ru/facebook-reshila-pojti-na-mirovuj-u-po-isku-o-peredache-pd-polzovatelej-socseti-skandalno-izvestnoj-cambridge-analytica.html>.

<sup>79</sup> <https://d-russia.ru/ftc-ssha-podala-v-sud-na-brokera-dannyh-za-prodazhu-informacii-o-mestopolozhenii-soten-millionov-polzovatelej.html>.

<sup>80</sup> <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/10/07/fact-sheet-president-biden-signs-executive-order-to-implement-the-european-union-u-s-data-privacy-framework/>.

- указом установлены **дополнительные требования к радиоэлектронной разведке США**: разведывательная деятельность осуществляется для выполнения ограниченных задач, связанных с обеспечением национальной безопасности. Кроме того, разведывательная деятельность ведется только при необходимости продвижения приоритетных задач разведки в соответствующих объемах и использовании способов, пропорциональных данным задачам, а также с учетом необходимости защиты прав всех лиц, независимо от их гражданства;
- установлены требования к обработке персональных данных, собранных в результате радиоэлектронной разведки;
- создан **механизм для физических лиц и региональных организаций по экономической интеграции для проведения независимого обязательного анализа и удовлетворения исков о незаконном сборе персональных данных физических лиц** в ходе радиоэлектронной разведки.

Как сообщает американская сторона, данный указ способствует восстановлению механизма трансграничной передачи данных в соответствии с законодательством ЕС. Также он обеспечит большую правовую определенность для компаний, использующих стандартные договорные положения и обязательные корпоративные правила для передачи персональных данных ЕС в США.

**В октябре 2022 года Великобритания и США заключили соглашение о взаимном доступе к данным пользователей онлайн-сервисов<sup>81</sup>**. Соглашение призвано способствовать раскрытию террористических преступлений и преступлений, связанных с контрабандой. Согласно его условиям, поставщики сервисов из США либо Великобритании смогут реагировать на соответствующие требованиям законные запросы на предоставление данных в электронном виде, поступившие из другой страны. При этом общие ограничения по трансграничной передаче данных не будут применяться, но будут применяться иные требования, которые должны быть выполнены для задействия положений документа. К таким требованиям относится запрет для американских правоохранительных органов направлять запрос в отношении лиц, находящихся на территории Великобритании, аналогичный запрет действует в отношении британских правоохранительных органов. Также соглашением предусмотрено, что запросы могут направляться только в отношении лиц, которые имеют какое-либо отношение к тяжким преступлениям.

## Внесение в парламент Великобритании Закона об отмене приоритетного статуса законодательства ЕС

Закон о сохранении законодательства ЕС, внесенный в парламент Великобритании в сентябре 2022 года, призван отменить приоритетный статус законодательства ЕС, который был сохранен Великобританией после выхода из состава Европейского союза<sup>82</sup>. Предполагается, что принятие закона упростит работу парламента, который получит возможность беспрепятственно изменять и отменять более 2400 сохраняющих действие нормативно-правовых актов ЕС.

**Принятие данного закона повлияет на регулирование в сфере защиты данных, на GDPR Великобритании и снизит статус европейского прецедентного права в сфере защиты данных.** Поскольку GDPR Великобритании аналогичен соответствующему GDPR ЕС, принятие закона позволит беспрепятственно вносить изменения в данный акт. В

<sup>81</sup> <https://d-russia.ru/ssha-i-velikobritaniya-zakljuchili-soglashenie-o-dostupe-k-oblachnym-hranilishham-dlja-borby-s-terroristami-i-kontrabandistami.html>.

<sup>82</sup> <https://public.tableau.com/app/profile/governmentreporting/viz/UKGovernment-RetainedEULawDashboard/Guidance>.

предыдущих дайджестах описывались иные попытки Великобритании смягчить регулирование в сфере защиты персональных данных, в частности, в сфере обработки файлов cookie, обязанностей контролеров, возможностей использования данных в научных и коммерческих целях. Принятие закона об отмене приоритетного статуса законодательства ЕС позволит предпринимать дальнейшие шаги в данном направлении.

## Развитие правоприменительной практики в сфере защиты персональных данных в Великобритании

**Офис Уполномоченного по информации Великобритании (ICO) упростил руководство по Обязательным корпоративным правилам Великобритании (BCR)<sup>83</sup>.** BCR представляет собой перечень правил трансграничной передачи данных, обязательных для всех членов группы, осуществляющих совместную экономическую деятельность. BCR подлежит утверждению компетентными ведомствами по защите данных.

Согласно положениям руководства, лица, заинтересованные в утверждении BCR, вправе запрашивать разрешение на его применение как в ЕС, так и в Великобритании, поскольку требования к BCR для обеих юрисдикций в настоящее время аналогичны. Кроме того, упрощен процесс утверждения BCR в Великобритании. В частности, теперь необходимые документы в рамках процедуры подтверждения будут запрашиваться лишь однократно.

Также в августе 2022 года ICO опубликовал **краткое руководство для малых предприятий по реагированию на жалобы пользователей, связанные с нарушением прав в сфере защиты данных.** Руководство в первую очередь предназначено для небольших благотворительных фондов и иных некоммерческих организаций. В руководстве описаны шаги, которые должны предпринять организации при получении жалобы: подтверждение получения жалобы, проведение оценки нарушений и устранение недостатков работы, регулярное предоставление необходимой информации пользователям о ходе устранения недостатков, отправка исчерпывающего ответа на жалобу пользователя. Предприятия также обязаны уведомить пользователя о том, что он вправе направить свою жалобу в ICO.

## Отмена германского закона о телекоммуникациях судом ЕС

20 сентября 2022 года Суд Европейского Союза признал **незаконным раздел антитеррористического законодательства Евросоюза, которое обязывает мобильных операторов хранить базы данных по переговорам и коммуникациям всех граждан ЕС в течение трех лет<sup>84</sup>.** Как отмечается в соответствующем постановлении, GDPR ЕС исключает общий и нецелевой сбор и хранение данных о трафике и местонахождении граждан, за исключением случаев, когда есть серьезная угроза национальной безопасности.

Данное решение было вынесено по иску немецкого мобильного оператора Deutsche Telekom и провайдера мобильной связи SpaceNet AG к Германии. Ранее принятый германский закон о телекоммуникациях обязал всех немецких мобильных операторов собирать и хранить базы данных по всем переговорам граждан в течение не менее трех лет. При этом принятый в Германии закон полностью соответствовал рамочной директиве ЕС о сборе персональных данных в целях безопасности, принятой Еврокомиссией в 2017 году.

<sup>83</sup> <https://ico.org.uk/for-organisations/guide-to-binding-corporate-rules/controller-guidance/>.

<sup>84</sup> <https://d-russia.ru/wp-content/uploads/2022/09/cp220156en.pdf>.

## Европейский совет одобрил законы о цифровых рынках и цифровых услугах

**4 октября 2022 года Европейским Советом был одобрен Закон о цифровых услугах (DSA)**<sup>85</sup>. Данный закон установил обязательства поставщиков цифровых услуг по противодействию распространению нелегального контента и дезинформации, в частности обязанность оперативно реагировать на такой контент. Кроме того, закон устанавливает новые стандарты открытости и ответственности онлайн-платформ, а также запрет таргетированной рекламы. Европейская комиссия будет осуществлять контроль над крупными интернет-платформами, и при выявлении нарушений сможет налагать штрафы в размере до 6 процентов от оборота компании.

**14 сентября 2022 года Европейским советом и Европарламентом был одобрен Закон о цифровых рынках (DMA)**. Данный закон устанавливает требования к крупным онлайн-платформам, доминирующим на рынке, действующим в качестве «посредника» (Gatekeeper — дословно «привратник»). Данные требования призваны обеспечить большие возможности для ведения бизнеса для сравнительно небольших компаний. Крупные онлайн-платформы будут обязаны обеспечить возможность полноценного использования их сервисов другими компаниями, в т.ч. рекламными сервисами. Крупным онлайн-платформам будет запрещено отдавать преференции собственным сервисам и товарам, а также обрабатывать персональные данные пользователей для таргетированной рекламы без ясно выраженного согласия потребителя. При выявлении нарушений «посредники» могут быть оштрафованы на сумму в размере до 10% от годовой выручки.

Оба закона начнут применяться, согласно законодательству Европейского союза, лишь через 15 месяцев.

## Развитие системы цифровой идентификации в Китае

Китай создаст систему цифровой идентификации, основанную на блокчейне<sup>86</sup>. 25 августа 2022 года было официально запущено исследование применения технологии блокчейна в цифровой идентификации. Данное исследование было признано авторитетным Институтом Министерства общественной безопасности (MOPPS). В качестве базовой платформы блокчейна "Chang'an Chain" будет поддерживать создание высокопроизводительной распределенной структуры цифровой идентификации и оказывать техническую поддержку для создания надежной системы цифровой идентификации в Китае. **Предполагается, что цифровая идентификация будет использована в электронных платежах и при оказании государственных услуг**, при использовании Интернета вещей и основана на принципе единой аутентификации.

## Внедрение Единой биометрической системы в России

Российские банки **не успели внедрить выдачу кредитов при помощи Единой биометрической системы (ЕБС)** к 1 сентября. В адрес первого заместителя председателя ЦБ Ольги Скоробогатовой Ассоциацией банков «Россия» было направлено письмо, в котором содержатся следующие просьбы:

- отменить требования по созданию удаленной идентификации через ЕБС в приложения для iOS из-за ограничений со стороны AppStore (в первую очередь для тех банков, которые находятся под санкциями);
- предоставить право выбора канала для оказания услуг через ЕБС не системно значимым банкам;

<sup>85</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/10/04/dsa-council-gives-final-approval-to-the-protection-of-users-rights-online/>.

<sup>86</sup> [https://mp.weixin.qq.com/s/PaK0I5kCIEF5v3dfvXSRbg?scene=25#wechat\\_redirect](https://mp.weixin.qq.com/s/PaK0I5kCIEF5v3dfvXSRbg?scene=25#wechat_redirect)



Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень.  
Законодательство в сфере сбора данных о гражданах в государственном управлении  
Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении  
НИУ «Высшая школа экономики»

- изменить обязанность банков открывать вклады и выдавать кредиты через мобильное приложение только при обязательном наличии в нем регистрации новых клиентов через ЕБС.

Данные инициативы обусловлены санкциями компаниями Apple и Google, нехваткой ресурсов, которые были направлены на устранение последствий введения ограничительных мер, а также техническими сложностями внедрения ЕБС и низким интересом населения к системе<sup>87</sup>. СК «Росгосстрах» и Банк «Открытие» провели опрос среди граждан России относительно инициатив ЦБ РФ. По поводу внедрения ЕБС население настроено по-разному. К сдаче биометрии для получения финансовых услуг 42% относятся скорее положительно, 25% полностью поддерживают, а 18% реагируют скорее отрицательно, 15% — резко отрицательно. Респонденты, в частности, переживают за сохранность данных<sup>88</sup>.

6 октября 2022 года Центральный Банк опубликовал информационное письмо, согласно которому до конца текущего года **к банкам не будут применяться меры воздействия за невыполнения обязанностей, предусмотренных новым законодательством**, — возможность открыть счёт или вклад, а также получить кредит с использованием идентификации через ЕБС<sup>89</sup>. Такая отсрочка может позволить банкам завершить технологические процессы и внедрить ЕБС.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ предложило **снизить требования к образцам, при соответствии которым данные должны передаваться в ЕБС**. Например, разрешить использование монохромных фотографий в 8-битовом цветовом решении. При изменении требований в ЕБС будут формироваться пять различных типов биометрических шаблонов с тремя допустимыми режимами их использования. Однако эксперты и банки выступили против соответствующих изменений. Национальный совет финансового рынка отправил главе Минцифры России М.Шадаеву письмо с критикой проекта приказа о порядке размещения биометрии в ЕБС. **По мнению представителей банков, снижение требований к образцам в ЕБС может привести к сбоям в идентификации**<sup>90</sup>.

Ещё одной инициативой Минцифры, связанной с ЕБС, стало **предложение внедрить систему в процедуру проведения итоговых экзаменов в вузах**. В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что эксперимент по использованию ЕБС для идентификации личности студентов прошел успешно. В эксперименте приняли участие семь вузов, где в период летней сессии 2021 года студенты сдавали экзамены при помощи ЕБС. Студенты сами могли выбрать формат сдачи экзамена, и при выборе варианта прохождения экзамена при помощи ЕБС, процедура проходила с помощью сервиса биопрокторинга, который включает в себя юридически значимую идентификацию личности студента и мониторинг нарушений в процессе сдачи экзамена<sup>91</sup>.

## Судебная и правоприменительная практика применения законодательства о персональных данных в России

В судебном участке мирового судьи № 422 был оштрафован мессенджер Telegram на 4 000 000 рублей за отказ удалить бот, раскрывающий личные данные российских военнослужащих, участвующих в специальной военной операции в Украине. Обвинение

<sup>87</sup> <https://www.rbc.ru/finances/30/08/2022/630cc5489a794784b10f4660>.

<sup>88</sup> <https://bosfera.ru/press-release/rossiyane-ocenili-iniciativy-cb?>

<sup>89</sup> <http://www.cbr.ru/Crosscut/LawActs/File/6006>.

<sup>90</sup> <https://www.kommersant.ru/doc/5514846?from=main>.

<sup>91</sup> <https://www.interfax-russia.ru/modernizaciya-obrazovaniya/mincifry-predlozilo-ispolzovat-biometriyu-na-ekzamenah-v-vuzah-na-postoyannoy-osnove>.

Цифровые технологии в системе госуправления, 2022. Бюллетень.  
Законодательство в сфере сбора данных о гражданах в государственном управлении  
Международная лаборатория цифровой трансформации в государственном управлении  
НИУ «Высшая школа экономики»

было вынесено по ч. 2 ст. 13.41 («Неудаление владельцем информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации в случае, если обязанность по ее удалению предусмотрена законодательством РФ»)<sup>92</sup>.

В судебном участке района Аэропорт в Москве был **оштрафован сервис доставки еды Delivery Club на 80 тысяч рублей за утечку персональных данных курьеров сервисов «Яндекс.Еда» и «Delivery Club»**. В открытый доступ попали 700 000 строк, содержащих имена курьеров «Яндекс.Еды», пароли от аккаунтов и номера телефонов, а также 521 500 тысячи строк с именами, адресами электронной почты и номерами телефонов курьеров «Delivery Club»<sup>93</sup>.

**Судебные приставы стали активно штрафовать банки и коллекторские агентства за распространение персональных данных должников.** В практику нарушителей часто входит вывешивание списков с ФИО должников и распространение информации близким и знакомым должников<sup>94</sup>.

---

<sup>92</sup> <https://tass.ru/obschestvo/15481765?>

<sup>93</sup> <https://ria.ru/20220818/shtraf-1810586999.html>.

<sup>94</sup> <https://rg.ru/2022/09/01/nakazali-po-druzhbe.html> ; <https://rg.ru/2022/09/05/dolgi-zasekretili.html>.